

№ 6 (105)

Ваше ПРАВО

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области

414000, г. Астрахань, ул. Ленина, д. 28 [5 этаж], тел. 44-80-98. E-mail: ast-ombu@mail.ru



И снова "прописка"...

О Постановлении Конституционного Суда РФ от 2 июня 2011 г.

Пресловутая «прописка», как известно, и поныне существует, хотя и под другим именем – теперь её именуют «регистрация по месту жительства». И хотя уже неоднократно торжественно провозглашалось, что наличие регистрации по месту жительства или отсутствие таковой не должно влиять на реализацию гражданами своих прав, на практике всё совершенно иначе. На человека, у которого в паспорте нет соответствующего штампа, смотрят с подозрением и даже могут оштрафовать. Регистрацию требуют при приеме на работу, при оформлении всякого рода выплат, при постановке на учет как нуждающегося в жилье, да мало ли ещё при каких обстоятельствах. Хотя, по большому счету, всё это – абсолютно неправомерно.

Это ещё раз (в который раз!) подтвердил Конституционный Суд России, который 2 июня т.г. признал не соответствующими Конституции законоположения, допускающие выплату пенсий военнослужащим только на основании документов о регистрации по месту жительства.

Жалобу подал гражданин Казанцев, бывший офицер, служивший на атомной подводной лодке. После увольнения из Вооруженных Сил от оформления государственного

жилищного сертификата он отказался и встал на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Интересно отметить, что Валерий Казанцев в 2007 году уже обращался в Конституционный Суд РФ – тогда он оспаривал те положения Федерального закона «О статусе военнослужащих», согласно которым граждане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и уволенные с военной службы до 1 января 2005 г. или после этой даты, были поставлены в нерав-

ное правовое положение. Суд признал позицию Казанцева обоснованной. В декабре прошлого года Государственная Дума РФ вынуждена была закон поправить.

Однако, похоже, кто-то решил «преподать урок» правдоискателю. Начать с того, что с 1992 года и по настоящее время жилье Казанцеву так и не предоставили. Сначала он жил и был временно зарегистрирован в принадлежащем Министерству обороны РФ общежитии. Потом здание перевели в муниципальную собственность, Казанцева выселили и отказали в продлении регистрации, а затем военный комиссариат Ростовской области прекратил выплату ему пенсии.

При этом сослались на ч. 1 статьи 56 Закона РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Районный суд, куда обратился Казанцев, признал действия военкомата обоснованными и законными. Когда в мае прошлого года Казанцев приехал в Москву, он обратился с заявлением поставить его на очередь

на жилье и вновь назначить выплату пенсии. Ему отказали. Пресненский районный суд г. Москвы опять-таки отказал ему в удовлетворении его требования.

После этого и пришлось Казанцеву вновь идти в Конституционный Суд. Как и следовало ожидать, Конституционный Суд признал, что положение Закона РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1, допускающего выплату военнослужащим пенсий только на основании документов о регистрации по месту жительства, **не соответствует Конституции.**

Но главное даже не это. В постановлении Конституционного Суда содержится пассаж, имеющий, на наш взгляд, весьма существенное практическое значение. Он гласит: «суд общей юрисдикции всегда может установить место жительства лица на основе различных юридических фактов, и **это не обязательно должна быть регистрация в компетентных органах».**

Данная правовая позиция важна, и вот почему. Во-первых, признано, что в суде можно установить такой юридически значимый факт, как место жительства. Во-вторых, согласно гражданскому кодексу РФ местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Так сложилось, что формальным

подтверждением места жительства сегодня являлся исключительно штамп о регистрации. Теперь же, подтверждением того, что человек проживает в том или ином месте, по тому или иному адресу, может стать и судебное решение. Причем суд может установить место жительства гражданина на основании иных фактов (показания свидетелей; документы, подтверждающие коммунальные платежи; и т.д.).

Из поля зрения Конституционного Суда как-то незаметно ушел другой вопрос – а мог ли Казанцев, не имея регистрации в Москве, но проживая в Москве, встать на очередь на жилье в столице? Вопрос далеко не праздный. Ведь и у нас, в Астрахани, для постановки на учет гражданину требуется регистрация по месту жительства, хотя формально требуется лишь доказательство о наличии места постоянного проживания. Надеемся, что теперь, после решения Конституционного Суда России, у людей появится шанс быть принятыми на учет нуждающихся в жилищных условиях, даже не имея в паспорте штампа о «прописке». Хотя для этого и нужно будет обращаться в суд.

Д. БАТРАШЕВ,
руководитель аппарата уполномоченного по правам человека

Специалисты аппарата уполномоченного по правам человека отвечают на вопросы читателей «Волги»

Как избежать попадания в "должники"?

Обратился в Единый информационно-расчетный центр за справкой об отсутствии задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг. Справка необходима мне для оформления субсидии, так как я малоимущий. А мне говорят: «Извините, у вас – задолженность». Откуда она образовалась? Ведь я, несмотря на трудное материальное положение, всегда плачу исправно.

Н. СЕРГЕЕВ, г. Астрахань

К сожалению, такие ситуации не столь уж редки. Обращаясь в ЕИРЦ за справкой об отсутствии задолженности по платежам за жилищно-коммунальные услуги (ЖКУ), граждане неожиданно узнают, что долги за ними числятся, причем долги трехлетней (и больше) давности. Согласно договорам, заключенным между ООО «ЕИРЦ г. Астрахань» и организациями – поставщиками коммунальных услуг, именно на ЕИРЦ возлагается выдача гражданам справок об отсутствии у них задолженности по оплате ЖКУ.

Между тем у ЕИРЦ не всегда имеется полная информация о платежах граждан. Ведь люди часто производят оплату непосредственно по лицевым книжкам поставщика услуги.

В этой связи можно дать следующие советы:

1. Если обнаружилась задолженность, то сверхку платежей нужно делать не в ЕИРЦ, а непосредственно в организации, которые по-

ставляют услуги. Несмотря на то, что они имеют договоры с ЕИРЦ о выдаче справок по задолженности, они также могут выдать вам такую справку по вашему требованию.

2. Если вы считаете, что никаких долгов за вами нет, но поставщик отказывается сделать перерасчет, вы вправе не оплачивать её. При попытке поставщика взыскать с вас «несуществующую» задолженность в судебном порядке вы имеете право заявить суду о применении срока исковой давности, в связи чем суд должен отказать организации, выдвинувшей иск о взыскании задолженности за период, превышающий трёхлетний срок давности.

3. И последнее. Квитанции об оплате ЖКУ в любом случае целесообразно хранить как можно дольше.

Л. ДЖАНАЛИЕВА,
консультант-юрист аппарата уполномоченного по правам человека

Безопасные условия труда за счет средств социального страхования

Согласно ч. 3 статьи 37 Конституции Российской Федерации «каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены». Одной из важнейших задач Фонда социального страхования России является финансирование предупредительных мер по сокращению производственных травматизма и профессиональных заболеваний работников предприятий и организаций.

Так, в искем 2010 году 50 астраханских предприятий использовали более 9,5 миллиона рублей на проведение аттестации рабочих мест, обучение по охране труда, приобретение спецодежды, проведение периодических медицинских осмотров. В текущем году АРО Фонда состраха планирует направить на финансирование предупредительных мер аналогичную сумму. Так что предприятия и организации, заинтересованные в создании у себя безопасных условий труда, могут уже сейчас обращаться по вопросу получения ассигнований.

Финансовому обеспечению в 2011 году за счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний подлежат расходы на:

1. проведение аттестации рабочих мест по условиям труда;

2. реализацию мероприятий по приведению уровней запыленности и загазованности воздуха, уровней шума и вибрации и уровней излучений на рабочих местах в соответствии с государственными нормативными требованиями охраны труда;

3. обучение по охране труда сотрудников категорий работников;

• руководителей организаций малого предпринимательства;

• работников организаций малого предпринимательства (с численностью работников до 50 человек), на которых возложены обязанности специалистов по охране труда;

• руководителей (в т.ч. руководителей структурных подразделений) бюджетных учреждений;

• руководителей и специалистов служб охраны труда организаций;

• членов комитетов (комиссий) по охране труда;

• уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов;

4. приобретение работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты (СИЗ) в соответствии с типовыми нормами и на основании результатов аттестации рабочих мест, а также смыывающих и (или) обезвреживающих средств;

5. санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

6. проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

7. обеспечение лечебно-профилактическим питанием (ЛПП) работников, для которых оно предусмотрено приказом Минздравсоцразвития России от 16 февраля 2009 г. №46 н;

8. приобретение страхователями работников корпораций обязательные медицинские осмотры, приборов для определения наличия и уровня содержания алкоголя (алкотестеры);

9. приобретение страхователями, осуществляющими пассажирские и грузовые перевозки, приборов контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов).

10. Объем средств, направляемых страхователем на финансовое обеспечение предупредительных мер, не может превышать 20 процентов сумм страховых взносов, начисленных им за предшествующий календарный год, за вычетом расходов на выплату обеспечения по указанному виду страхования, произведенных страхователем в предшествующем календарном году.

Страхователи могут обратиться с заявлением о финансовом обеспечении предупредительных мер в региональное отделение Фонда в срок до **1 августа 2011 года.**

Более подробную информацию по предупредительным мерам вы сможете получить в Астраханском региональном отделении Фонда социального страхования РФ по телефону: 64-28-49.

О. ПЕТЕЛИН,
управляющий ГУ – Астраханским региональным отделением Фонда социального страхования РФ

Пенсионное обеспечение: право на информацию и право на выбор

По оценкам специалистов отделения Пенсионного фонда РФ по Астраханской области, растет число граждан, проявляющих интерес к формированию своей будущей пенсии. Сегодня речь пойдет о накопительной составляющей пенсии, которую формируют более 500 тысяч жителей нашего региона.

Право на формирование накопительной части пенсии имеют работающие граждане, родившиеся в 1967 году и позднее за счет уплаты работодателем в Пенсионный фонд России (ПФР) страховых взносов. Этот «накопительный» взнос составляет 6% от фонда оплаты труда гражданина. Также накопительная часть трудовой пенсии имеется у мужчин 1953-1966 года рождения и женщин 1957-1966 года рождения, в пользу которых в 2002 – 2004 гг. уплачивались страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии. Важно отметить, что накопительная часть пенсии может формироваться как в обязательном порядке (у перечисленных выше категорий), так и в добровольном – у граждан, вступивших в программу государственного софинансирования пенсионных накоплений.

МЫ ВЫБИРАЕМ, НАС ВЫБИРАЮТ
Гражданин, формирующий накопительную часть тру-

довой пенсии, имеет право самостоятельно определять организацию, которой он доверит преумножение средств пенсионных накоплений. Для этого необходимо написать заявление в районном управлении Пенсионного фонда по месту жительства. Затем нужно заключить с выбранным негосударственным пенсионным фондом (НПФ) либо управляющей компанией (УК) соответствующий договор. Менять страховщика или выбирать управляющую компанию, которой будет доверено инвестирование пенсионных накоплений, можно ежегодно. Процедура также проста – подается заявление по установленной форме в любой территориальный орган ПФР.

ГДЕ СЕЙЧАС МОИ ПЕНСИОННЫЕ НАКОПЛЕНИЯ?

Узнать об этом можно из писем Пенсионного фонда России, который ежегодно информирует застрахованных лиц. Гражданин персонально уведомляется о результатах рассмотрения их заявлений о выборе

НПФ либо УК. Если Пенсионный фонд России принял решение об отказе в удовлетворении заявления о переводе средств в НПФ или УК, то в уведомлении обязательно указывается причина этого. В случае же удовлетворения заявления Пенсионный фонд РФ всегда указывает наименование УК или НПФ, где в дальнейшем будут формироваться пенсионные накопления гражданина.

В этом году кампания по рассылке уведомлений Пенсионного фонда началась с 1 марта 2011 года – письма получили уже более 75 тысяч астраханцев.

ЗАПЛАТИЛ ВЗНОСЫ – ПОЛУЧИЛ РЕЗУЛЬТАТ

Старт второго этапа информационной кампании начался в июне. Жители региона будут ознакомлены с информацией о состоянии своих индивидуальных лицевых счетов. Прежде всего это будут сведения о страховых взносах, которые работодатель перечислил на фонд, в частности, на финансирование страховой и накопительной частей пенсии.

Если гражданин вступил в программу государственного софинансирования пенсии, в извещении будет отражена сумма дополнительных взносов и сумма софинансирования, которую перечислило государство. Также в извещении указывается компания или негосударственный пенсионный фонд занимается инвестированием средств

накопительной части будущей трудовой пенсии. А обладатели сертификата на материнский капитал в извещении смогут увидеть суммы средств, направленные ими на накопительную часть будущей трудовой пенсии.

Благодаря таким информационным письмам граждане не только получат всю необходимую информацию о формировании накопительного фонда, но и смогут оценить страховщика, который на данный момент инвестирует пенсионные накопления.

ЕСЛИ НЕ СОГЛАСЕН

Если гражданин считает, что средства пенсионных накоплений переведены из ПФР или НПФ неправомерно, без его на то согласия, то он должен обратиться в районное управление Пенсионного фонда по месту жительства или по месту фактического пребывания.

В случае неправомерного перевода в НПФ, помимо обращения в ПФР, рекомендуется написать заявление в НПФ, в котором в настоящее время находится пенсионные накопления гражданина. Текст претензии о незаконном переводе средств накопительной части пенсии составляется в свободной форме. НПФ обязан проинформировать гражданина, на основании чего его пенсионные накопления были переведены в данный НПФ. В частности, НПФ должен располагать договором о переводе пенсионных накоплений застрахованного лица в НПФ.

При этом Пенсионный фонд России напоминает: даже в случае неправомерного перевода пенсионных накоплений в НПФ они не пропадают. Эти средства по-прежнему находятся на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица в системе обязательного пенсионного страхования.

После получения очередного уведомления или извещения ПФР гражданин также может определиться, что делать со своими накоплениями дальше, кому передать в доверительное управление свои накопительные средства: государственной или частной управляющей компании либо негосударственному пенсионному фонду. **Этот выбор необходимо сделать до 31 декабря текущего года.**

НЕ ПОЛУЧИЛ ПИСЬМО – ЧТО ДЕЛАТЬ?

Если гражданин, имеющий накопительную часть пенсии, до конца сентября не получит письмо из Пенсионного фонда, ему следует обратиться в территориальный орган Пенсионного фонда по месту жительства для выяснения причин, по которым извещение не было получено.

Свой вопрос отделению Пенсионного фонда также можно оставить на интернет-странице ОПФР:

www.pfrf.ru/ot_astrah/online

Н. ЗОЛОТОВА,
управляющий отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Астраханской области

Что вправе знать жильцы домов и что обязана сообщать о себе управляющая организация

Жители одного из домов, расположенных в Советском районе, обратились в ООО МФ «Автогородок» с просьбой предоставить им обособления новых тарифов на работы и услуги по содержанию общего имущества, сведения о расходах по дому, годовую бухгалтерскую отчетность. Однако организация отказалась предоставлять информацию, ссылаясь на то, что это – коммерческая тайна. С аналогичной ситуацией наверняка сталкиваются многие жители многоквартирных домов, пытающиеся разобраться, как используются их деньги, почему растут тарифы и вообще насколько эффективно работает управляющая организация.

Обязанности организации (управляющей компании, ТСЖ, жилищной кооператива), а также частных предпринимате-

лей, выполняющих по договорной основе обязанности по обслуживанию общего имущества многоквартирного дома, предо-

ставляют информацию жителям обслуживаемых домов установлена Жилищным кодексом Российской Федерации (ч. 10 статьи 161 ЖК РФ).

Постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 года № 731 утвержден стандарт раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами. Это очень важный документ, который полезно внимательно изучить всем тем, кто проживает в многоквартирных домах. Рассмотрим его основные положения.

Прежде всего, должна быть доступна общая информация об управляющей организации: её фирменное наименование как юридического лица; сведения о руководителе; реквизиты свидетельства о государственной регистрации; почтовый адрес и адрес фактического местона-

хождения; контактные телефоны, официальный сайт в сети Интернет и адрес электронной почты; режим работы, в том числе часы личного приема граждан.

Что касается финансово-хозяйственной деятельности, то должны быть раскрыты следующие сведения: годовая бухгалтерская отчетность, включая бухгалтерский баланс и приложение к нему; сведения о доходах и расходах в связи с оказанием услуг по управлению многоквартирными домами.

Естественно, что должны быть открыты сведения и о самих этих работах и услугах – в части содержания общего имущества; поставки в дом коммунальных ресурсов; охраны подъездов, автостоянок и т.д. При этом подлежат раскрытию все договоры, заключение от имени собственников помещений в многоквартирном доме об

использовании общего имущества (в том числе договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций).

Обслуживающая организация обязана раскрывать все сведения о выполнении обязательств по договорам управления в отношении каждого многоквартирного дома, в том числе план работ на срок не менее 1 года по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома и информации о мерах по снижению расходов на работы (услуги), выполняемые (оказываемые) управляющей организацией.

Информация о стоимости работ (услуг) управляющей организации должна содержать: описание содержания каждой работы (услуги), периодичность выполнения работы (оказания услуги), результат выполнения работы (оказания услуги), гарантийный срок, указание конструк-

тивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества многоквартирного дома; стоимость каждой работы (услуг) в расчете на единицу измерения.

В рамках информации о ценах (тарифах) на коммунальные ресурсы раскрытию подлежат следующие сведения: перечень коммунальных ресурсов, которые управляющая организация закупает у ресурсоснабжающих организаций, с указанием конкретных поставщиков, а также объема закупаемых ресурсов и цен на такие ресурсы; тарифы (цены) для потребителей, установленные для ресурсоснабжающих организаций; тарифы (цены) на коммунальные услуги, которые применяются управляющей организацией для расчета размера платежей для потребителей.

Все вышеуказанные сведения

должны быть опубликованы на официальном сайте управляющей организации в сети Интернет (при этом информация должна быть доступна в течение 5 лет) либо в официальных печатных изданиях, размещены на информационных стендах в помещении управляющей организации, а также предоставлены гражданину в письменном виде на основании его запроса, поданного в письменном или электронном виде.

Информация на основании запроса в электронном виде предоставляется на адрес электронной почты потребителя в течение 2 рабочих дней со дня поступления запроса. Предоставление информации по письменному запросу осуществляется в 20-дневный срок со дня его поступления посредством направления (в письменной форме) в адрес потребителя почтового отправления либо выдачи

запрашиваемой информации лично потребителю по месту нахождения управляющей организации.

Статьей 161 ЖК РФ установлено, что контроль за соблюдением стандарта раскрытия информации... осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации». В настоящее время таким уполномоченным органом является Служба строительного и жилищного надзора Астраханской области (г. Астрахань, ул. Советской милиции, 1а). Именно в этот орган, а также в территориальные органы прокуратуры могут обращаться граждане в случаях неправомерного непредоставления им указанных сведений.

А. ЛЫСЫКОВ,
начальник отдела аппарата уполномоченного по правам человека