

№ 1 (100)

Ваше ПРАВО

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области

414000, г. Астрахань, ул. Ленина, д. 28 (5 этаж), тел. 44-80-98. E-mail: ast-ombu@mail.ru



Новое в российском законодательстве

Впадение и пользование землёй

Многие граждане являются пайщиками, имея долю в виде участка на землях сельскохозяйственного назначения. В этой связи следует отметить, что в декабре 2010 года Государственная Дума Российской Федерации приняла федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения» №435-ФЗ, который вступит в силу с 1 июля 2011 года.

Указанный нормативный правовой акт вносит, в частности, изменения в федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ.

Отныне в нем более подробно прописывается процедура регистрации земельного участка при выделении земельных долей, перечисляются необходимые документы, устанавливаются конкретные и исчерпывающие основания для отказа в государственной регистрации прав на земельный участок.

Для регистрации операций с земельными долями, т.е. участками, не выделенными в натуре из коллективной собственности, теперь достаточно предъявления кадастрового паспорта или кадастровой выписки о земельном участке, в составе которого на-

ходится земельная доля. А подать заявление может как сам собственник, так и его законный представитель.

Важная новация касается многоконтурных участков, представляющих собой совокупность обособленных, не имеющих общих границ частей земной поверхности, но имеющих одно целевое назначение и находящихся в собственности у одного лица (одних лиц). Теперь владеющие несколькими земельными участками граждане, вместо того чтобы регистрировать права на каждый участок отдельно, могут зарегистрировать права на один экономический субъект, что значительно проще и дешевле.

Государственная регистрация права на земельный участок, образуемый в результате выдела в счет долей в праве собствен-

сти на земельный участок сельскохозяйственного назначения, находящийся в собственности более пяти лиц, может быть осуществлена на основании заявления, которое подано лицом, уполномоченным общим собранием собственников земельных долей.

Существенные льготы получают добросовестные арендаторы сельхоздолей. Так, преимущественное право на заключение договора аренды земельного участка без проведения торгов предоставляется сельскохозяйственной организации, которая надлежало использовать этот участок не менее трех лет. По истечении этого срока арендатор вправе приобрести его в собственность без торгов (15% от кадастровой стоимости).

Вместе с тем закон вводит более упрощенную процедуру «экспроприации» государством невестребованных земельных долей. Это связано с тем, что огромные массивы земель стоят в запустении, будучи заброшенными по той или иной причине.

Земельный участок может быть принудительно изъят у его собственника в судебном порядке в случае, если он используется с нарушением установленных земельным законодательством

требований рационального использования земли, повлекшим за собой существенное снижение плодородия земель сельскохозяйственного назначения или значительное ухудшение экологической обстановки.

Земельный участок может быть также изъят у собственника в судебном порядке в случае, если в течение трех и более лет подряд со дня возникновения у такого собственника права собственности на земельный участок он не используется для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Обобщё срок освоения земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения не может составлять более чем два года.

Правда, сначала нерадивый собственник должен быть привлечен к административной ответственности, и лишь затем, в случае неустранения правонарушений, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации вправе обратиться в суд с требованием об изъятии земельного участка и о его продаже с публичных торгов в связи с

его ненадлежащим использованием.

В течение шести месяцев со дня вступления в законную силу решения суда об изъятии земельного участка и о его продаже с публичных торгов орган исполнительной власти субъекта РФ обеспечивает при необходимости проведение кадастровых работ и проводит публичные торги по его продаже в порядке, установленном гражданским законодательством. Если публичные торги по продаже земельного участка признаны несостоявшимися, такой земельный участок может быть приобретен в государственную или муниципальную собственность по начальной цене этих торгов в течение двух месяцев со дня признания торгов несостоявшимися.

Средства, вырученные от продажи земельного участка с публичных торгов либо приобретения земельного участка в государственную или муниципальную собственность, выплачиваются бывшему собственнику земельного участка за вычетом расходов на подготовку и проведение публичных торгов.

З. МАСЛОВА,
главный специалист-юрист аппарата
уполномоченного по правам человека

Отвечаем на вопрос читателя "Волги"

Какими льготами в настоящее время пользуются педагогические работники, проживающие и работающие в сельской местности?

Т. ЛАРИОНОВА, Камызякский район

Государственной Думой Российской Федерации принят федеральный закон № 439-ФЗ от 25.12.2010 г. «О внесении изменений в статьи 52.2 и 58 Закона РФ «Об образовании».

Исключено положение, согласно которому педагогические работники образовательных учреждений пользовались правом на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа). Теперь педагогические работники имеют право на компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения, размер, условия и порядок предоставления которой устанавливаются законодательством РФ.

Нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принимаемые во исполнение абзаца третьего пункта 5 статьи 55 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» (в редакции настоящего федерального закона), не могут снижать объем мер социальной поддержки, предоставляемых педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), на день вступления в силу настоящего федерального закона.

Д. АПЫХТИН,
заместитель начальника отдела аппарата
уполномоченного по правам человека

Жильё участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС

К уполномоченному по правам человека в Астраханской области поступило обращение гражданина Б., который в период с 27 мая 1988 г. по 25 августа 1988 г. принимал участие в работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Ему было выдано удостоверение участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В соответствии с федеральным законом «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» заявитель относится к категориям граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие Чернобыльской катастрофы. В соответствии с Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 15 мая 1991 г. № 1244-1 гражданин Б. как участник ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС имеет право на получение сертификата на жилье.

Гражданин Б. состоит на учете в администрации МО «Город Ахтыбинск» на улучшение жилищных условий и получение жилья с 2002 года. Однако его участие в программе по обеспечению сертификата на жилье было приостановлено ввиду отсутствия у него некоторых документов. В результате проверки, проведенной сотрудниками аппарата уполномоченного по правам человека, основания для принятия такого решения были признаны неправомерными, в связи с чем было направлено официальное обращение в Ахтыбинскую городскую прокуратуру. Последняя направила в адрес главы администрации МО «Город Ахтыбинск» соответствующее представление об устранении нарушений законодательства с требованием о включении гражданина Б. в состав кандидатов на получение социальной поддержки (жилищной субсидии).

После этого администрация МО «Город Ахтыбинск» направила учетное дело в министерство строительного и дорожного хозяйства г. Астрахани для решения вопроса о возобновлении участия гражданина Б. в программе обеспечения жильем как участника ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС и для решения вопроса о выдаче ему жилищного сертификата.

Е. ТКАЧЕВА

ГРАФИК приема граждан уполномоченным по правам человека в Астраханской области и сотрудниками его аппарата в 2011 году

День недели	Время	Ведет прием	Замениет в случае отсутствия
Понедельник	13.00 – 17.00	Батрашев Д.К., руководитель аппарата (каб. № 179)	Лысков А.С., начальник отдела (каб. № 175)
Вторник	09.00 – 12.00	Джаналиева Л.З., консультант-юрист (каб. № 182)	Маслова З.Г., главный специалист-юрист (каб. № 182)
Среда	13.00 – 17.00	Лысков А.С., начальник отдела (каб. № 175)	Джаналиева Л.З., консультант-юрист (каб. № 182)
	09.00 – 12.00	Басов В.О., консультант-юрист (каб. № 175)	Маслова З.Г., главный специалист-юрист (каб. № 182)
Четверг	13.00 – 17.00	Спицын А.В., уполномоченный по правам человека (каб. № 176/177)	Батрашев Д.К., руководитель аппарата (каб. № 179)
	09.00 – 12.00	Апыхтин Д.В., заместитель начальника отдела (каб. № 182)	Кушербаева Г.Н., ведущий специалист-юрист (каб. № 182)
	13.00 – 17.00	Торбина М.Б., уполномоченный по правам ребенка (каб. № 184)	Апыхтин Д.В., заместитель начальника отдела (каб. № 182)
Пятница	09.00 – 12.00	Маслова З.Г., главный специалист-юрист (каб. № 182)	Ткачева Е.И., и.о. старшего специалиста 1 разряда (каб. № 181)
	13.00 – 16.00	Басов В.О., консультант-юрист (каб. № 175)	Лысков А.С., начальник отдела (каб. № 175)

Участковый милиционер: его обязанности по защите прав граждан

На последней коллегии УВД Астраханской области в числе важнейших задач называлось повышение ответственности и улучшение качества работы участковых уполномоченных милиции, которых чаще всего называют просто – участковые. Именно участковые – это те должностные лица органов внутренних дел, к кому население, простые граждане обращаются в первую очередь за помощью.

Вместе с тем, и это показывает практика работы аппарата уполномоченного по правам человека в Астраханской области, многие граждане зачастую не представляют, какие функции возложены на участковых милиционеров, какие они несут обязанности, что вправе они делать, а что – нет. Соответственно, люди подчас не знают – по каким вопросам они могут обращаться к участковому.

Служебных обязанностей у участкового милиционера гораздо больше, чем у коллег из любого другого подразделения, – он отвечает практически за все, что происходит на его территории. Участковый расследует преступления и занимается их профилактикой. Он обязан обходить квартиры жителей микрорайона и следить за тем, чтобы те не нарушали общественный порядок.

Если к вам пришел участковый, вы вправе потребовать у него предъявить удостоверение. При этом многих волнует вопрос: имеет ли участковый право входить в квартиру жильцов без их согласия или без санкции суда? Право на неприкосновенность жилища закреплено в Конституции. Однако, как гласит закон, в исключительных случаях сотрудник милиции все-таки имеет полное право войти в квартиру без согласия жильца: если в квартире совершено или готовится преступление, произошел несчастный случай или находятся люди, которым требуется срочная помощь. На следующий день участковый обязан подать письменный рапорт с обоснованием несанкционированного проникновения в квартиру.

Вскрытие запечатанных помещений, вынос имущества, его хранение, составление документов, связанных с высыланием, в обязанности участкового уполномоченного не входят и относятся к обязанностям уполномоченными на то должностными лицами.

Если вы считаете, что участковый нарушил ваши права или плохо выполняет свои обязанности, обратитесь к его непосредственному начальнику, к руководителю районного отделения милиции или в УВД, в службу собственной безопасности либо в прокуратуру.

Приказом МВД от 16 сентября 2002 г. № 900 была утверждена Инструкция по организации деятельности участкового уполномоченного милиции. Сегодня мы публикуем извлечения из этого документа. Надеемся, что знание гражданами прав и обязанностей участковых поможет и им в отстаивании своих прав и законных интересов.

А. ЛЫСКОВ,
начальник отдела аппарата уполномоченного
по правам человека

ИНСТРУКЦИЯ

по организации деятельности участкового уполномоченного милиции

(утверждена Приказом МВД
от 16 сентября 2002 г.
№ 900)

(Извлечения)

Участковый уполномоченный является представителем милиции общественной безопасности, выполняющим возложенные на него задачи по борьбе с преступностью и охране общественного порядка на закрепленной за ним в установленном порядке части территории, обслуживаемой органом внутренних дел.

Участковый уполномоченный при исполнении служебных обязанностей носит форменную одежду со знаками различия и эмб-

лемой, установленными для сотрудников милиции, образцы которых утверждены МВД России.

В случаях и порядке, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, участковый уполномоченный имеет право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

УЧАСТКОВЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ДОЛЖЕН:

- Знать население административного участка, характер его занятости, этнический состав, местные обычаи, традиции, культуру проживающего населения; места концентрации лиц с противоправным поведением, а также места, где чаще всего допускаются нарушения общественного порядка и совершаются преступления.
- Проводить не реже одного раза в полугодие поквартирный (подворный) обход административного участка.

В целях обеспечения личной безопасности граждан участковый уполномоченный должен:

- Защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан от преступных и иных противоправных посягательств.
- Оказывать в пределах своей компетенции правовую, медицинскую и иную помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, лицам, находящимся в беспомощном или ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья.
- Принимать в пределах своей компетенции участие в защите потерпевших, свидетелей и других лиц, содействующих раскрытию преступлений.
- Участвовать в установленном порядке в обеспечении защиты граждан от лиц, входящих в группы риска.
- Принимать при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях необходимые меры по спасению людей, оказанию им первой медицинской (доврачебной) помощи; а также по охране имущества и своевременному информированию об этих обстоятельствах дежурного по органу внутренних дел, при необходимости – органы местного самоуправления и население.
- Пресекать факты нарушения законодательства об охране окружающей среды и экологической безопасности населения.
- Проводить среди населения административного участка разъяснительную работу о способах и средствах правомерной защиты и самообороны от преступлений и иных противоправных посягательств, в установленном порядке информировать об этом население через местные средства массовой информации.

Участковый уполномоченный в целях выявления, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений должен:

- Принимать заявления, сообщения и иную информацию о преступлениях, незамедлительно сообщать о ее получении дежурному по органу внутренних дел и в пределах своих полномочий принимать по ним своевременные меры, предусмотренные законодательством.
- Устанавливать организаторов либо соучастителей приговоров для потребления наркотических средств и психотропных веществ, занятия проституцией, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе в систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством. Принимать к ним в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры, предусмотренные законодательством.
- Осуществлять проверки соблюдения должностными лицами и гражданами Российской Федерации установленных правил регистрации.
- Вести списочный учет постоянно проживающих на административном участке иностранных граждан и лиц без гражданства, ежемесячно осуществлять проверки их фактического проживания.
- Участвовать не реже одного раза в год в проверках соблюдения гражданами и должностными лицами на территории административного участка правил хранения огнестрельного оружия и

боеприпасов, а также правил хранения организациями взрывчатых веществ и материалов, законодательства о частной детективной и охранный деятельности.

• Проверять на причастность к совершенным преступлениям ранее судимых лиц, других категорий правонарушителей, состоящих на профилактическом учете, а также жителей административного участка с противоправным поведением.

• Выявлять на административном участке лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, хронических алкоголиков, психически больных, создающих непосредственную опасность для себя и окружающих. Применять к указанным лицам своевременные меры профилактического и правового воздействия с целью недопущения совершения ими преступлений и административных правонарушений.

Участковый уполномоченный при несении службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности должен:

- Обеспечивать охрану общественного порядка на территории административного участка.
- Осуществлять регулярный обход административного участка, проверку подъездов домов, чердачных и подвальных помещений, пустующих и подлежащих сносу строений с целью выявления и задержания лиц, представляющих оперативный интерес, пресечения преступлений и других правонарушений.
- Поддерживать постоянную связь с населением, органами местного самоуправления. Не реже одного раза в квартал отчитываться о продолженной работе по охране общественного порядка и борьбе с преступностью перед жителями административного участка, а при необходимости – перед органами местного самоуправления.

Участковый уполномоченный при рассмотрении обращений и заявлений граждан должен:

- Осуществлять прием и регистрацию в журнале обращений и приема граждан участковым уполномоченным милиции поступивших от населения сообщений о совершенных на административном участке правонарушениях с последующей обязательной регистрацией в установленном порядке обращений о совершенных или готовящихся преступлениях в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях.
- Рассматривать поступившие письма и заявления граждан, не содержащие признаки состава преступления, в срок не более одного месяца со дня их поступления, а не требующие дополнительного изучения и проверки – безотлагательно, но не позднее 15 дней.
- Обращение гражданина считается разрешенным и списывается в дело, если рассмотрены все затронутые в нем вопросы, в пределах компетенции приняты необходимые меры к устранению нарушений законности, прав и законных интересов граждан, заявителю дан ответ.
- Выявлять при рассмотрении письменных обращений граждан факты и обстоятельства, требующие проверки, а также круг лиц, от которых необходимо получить объяснения, ответы на другие вопросы, подлежащие разрешению.
- Принимать по письменным обращениям граждан одно из следующих решений:
 - о привлечении в пределах установленных полномочий правонарушителей к административной ответственности;
 - о принятии к правонарушителям мер профилактического воздействия;
 - о направлении на подписью руководителя органа внутренних дел заявления гражданина по принадлежности (подследственности) с обязательным уведомлением об этом заявителя;
 - об отказе в удовлетворении просьбы с разъяснением гражданину мотивов отказа.

ПРАВА УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО

Участковый уполномоченный имеет право:

- Проверять у граждан и должностных лиц документы, удосто-