

№ 2 (101)

Ваше ПРАВО

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области

414000, г. Астрахань, ул. Ленина, д. 28 (5 этаж), тел. 44-80-98. E-mail: ast-ombu@mail.ru



Подписано соглашение о сотрудничестве между аппаратом уполномоченного по правам человека и природоохранной прокуратурой

Статьей 42 Конституции Российской Федерации закреплено право граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу гражданина вследствие экологического правонарушения. Астраханская область относится к числу тех регионов, где проблемы экологического благополучия населения не могут не вызывать определенную тревогу и озабоченность.

В этой связи 22 февраля 2011 года было подписано соглашение о сотрудничестве между аппаратом уполномоченного по правам человека в Астраханской области и Астраханской межрайонной природоохранной прокуратурой. Свои подписи под документом поставили природоохранный прокурор старший советник юстиции В.Г. Кузьменко и уполномоченный по правам человека в Астраханской области А.В. Спицын.

Соглашение предусматривает совместный мониторинг нормативных



правовых актов по вопросам охраны окружающей среды и природопользования, обмен информацией, представляющей взаимный интерес, проведение совместных проверок в части соблюдения экологических прав граждан, в

т.ч. при наличии соответствующих жалоб, а также проведение совместных семинаров, конференций, совещаний и других мероприятий.

Н. ЧУРБЕВ,
заместитель начальника отдела аппарата уполномоченного по правам человека

Депутаты областной Думы поддержали позицию уполномоченного по правам человека

К уполномоченным по правам человека в Астраханской области поступают обращения граждан, которые жалуются на трудности, связанные с приёмом в эксплуатацию индивидуальных приборов учета, установленных в многоквартирных домах, и оплатой по их показаниям.

В этой связи 14 февраля 2011 года на заседании комитета по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи Думы Астраханской области была заслушана информация уполномоченного по правам человека А.В. Спицына по вопросу защиты прав граждан при обеспечении их горячим водоснабжением.

На заседании думского комитета были приглашены представители регионального министерства жилищно-коммунального хозяйства, администрации г. Астрахани, а также руководители ряда ТСЖ и управляющих компаний.

Согласно п. 16 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденным постановлением правительства РФ от 23.05.2006 № 307, при наличии в помещениях индивидуальных, общих (квартирных) приборов учета и при отсутствии коллективных (общедомовых) приборов учета размер платы за коммунальные услуги определяется исходя из показаний индивидуальных, общих (квартирных) приборов учета.

Однако, как отметил в своем выступлении на заседании думского комитета А. Спицын, в нарушение требований вышеуказанного нормативного правового акта ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК», которое является ресурсоснабжающей организацией, вот уже более года отказывается принимать плату от граждан

за горячую воду по показаниям индивидуальных приборов учета, если в многоквартирном доме отсутствует общий прибор учета горячего водоснабжения. Вместо этого ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК» выставляет к оплате счета по нормативам потребления.

Имеется ещё одна проблема, на которую обратил внимание депутатов астраханский омбудсмен, — ТСЖ (ЖСК) и управляющие компании, будучи исполнителями коммунальных услуг, должны выполнять работы, связанные с приёмом в эксплуатацию индивидуальных приборов учета. Обращения граждан свидетельствуют о том, что управляющие компании уклоняются от выполнения данной обязанности.

В итоге граждане лишаются возможности выбора способа оплаты коммунальных услуг, что, бесспорно, можно расценить как грубое нарушение их прав и законных интересов. «Между тем, по информации, которую я имею от своих коллег - уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в Южный федеральный округ и Северо-Кавказский федеральный округ, в других регионах такой проблемы нет, люди в порядке вещей оплачивают полученную услугу по показаниям индивидуальных счетчиков», — сказал А. Спицын.

Следует отметить, что некоторые жители г. Астрахани, проживающие в домах с непо-

средственной формой управления многоквартирным домом, уже обращались в суд с иском к ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК» о понуждении данной организации опломбировать внутриквартирные приборы учета горячей воды и производить расчет по показаниям этих приборов. Уже вынесены соответствующие судебные решения.

Тем не менее, поскольку проблема носит системный характер, затрагивает права многих жителей региона, уполномоченный по правам человека решил привлечь к ней внимание депутатского корпуса.

По итогам обсуждения комитет по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи Думы Астраханской области принял решение:

1. Рекомендовать органам исполнительной власти Астраханской области и органам местного самоуправления принять меры по совершенствованию деятельности управляющих компаний (организаций), занятых обслуживанием многоквартирных домов, в части приёма в эксплуатацию индивидуальных приборов учета.

2. Направить материал по неправомерным действиям ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК» в прокуратуру Астраханской области.

3. Выйти с законодательной инициативой о внесении изменений в федеральный закон от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленных на защиту и обеспечение прав граждан.

Л. ДЖАНАЛИЕВА,
консультант-юрист аппарата уполномоченного по правам человека

В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ ПРОШЛИ ФОРУМЫ С УЧАСТИЕМ РОССИЙСКИХ ОМБУДСМЕНОВ

ЗАСЕДАНИЕ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА РОССИЙСКИХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Уполномоченный по правам человека в Астраханской области А.В. Спицын принял участие в работе внеочередного заседания координационного совета российских уполномоченных по правам человека, которое состоялось 18 февраля 2011 года в Мариинском дворце Санкт-Петербурга под председательством уполномоченного по правам человека в РФ В.П. Лукина. С приветственным словом к участникам совещания обратилась председатель Законодательного Собрания Санкт-Петербурга В.А. Тильпанов.

Центральным событием прошедшего мероприятия стала встреча российских уполномоченных по правам человека, посвященная визиту в Россию Верховного комиссара ООН по правам человека Наванетхем Пиллэй.

Это первый визит г-жи Н. Пиллэй в Российскую Федерацию, он проходил в рамках подписанного в 2007 году соглашения «Концептуальные рамки сотрудничества с Российской Федерацией на 2007 г. и последующий период», определившего содержание и формы долгосрочного сотрудничества между Россией и управлением Верховного комиссара ООН по правам человека.

Состоявшая официальная встреча Верховного комиссара ООН по правам человека с президентом России Д.А. Медведевым. «Мои переговоры с президентом РФ, а также с различными должностными лицами высокого уровня включали открытый анализ реформ, которые проводятся, рассматриваются или еще только на-

мечаются в тех учреждениях, которые занимаются вопросами верховенства права, борьбы с коррупцией и с дискриминацией», — отметила г-жа Н. Пиллэй.

В своем докладе «Содействие управления Верховного комиссара ООН по правам человека институтам защиты прав человека на национальном и местном уровнях» она назвала институт национальных омбудсменов чрезвычайно важным учреждением, поскольку, по ее словам, «не существует страны с абсолютно безупречной репутацией в области соблюдения прав человека». Кроме непосредственной защиты прав граждан, они содействуют разработке необходимых реформ законодательства и правоприменительной практики. Именно они, по словам г-жи Н. Пиллэй, находят «слабые звенья» в защите прав человека в национальных системах органов власти и вырабатывают рекомендации.

Наванетхем Пиллэй заявила, что «Россия обладает уникальным опытом защиты прав человека на региональном уровне», и считает правильной модель, когда на огромной территории страны уполномоченные работают в большинстве субъектов. «Такая модель», — отметила г-жа Н. Пиллэй, — может быть с успехом перенята не только странами с федеративным государственным устройством, но и государствами с централизованной системой власти, имеющими в своем составе крупные административно-территориальные единицы».

Г-жа Пиллэй заверила членов координационного совета в том, что московское представительство управления Верховного комиссара ООН готово оказать им любое содействие, и пригласила их принять участие в разработке учебных программ для правозащитников с целью повышения эффективности их деятельности.

В ходе общения с российскими уполномоченными зашла речь о вступающем в силу федерального закона «О полиции». Г-жа Н. Пиллэй приветствовала содержание нового закона, поскольку в нем нашли отражение общепринятые международные стан-

дарты. Вместе с тем, добавила она, «принятие хорошего закона — одно, а исполнение его на практике — другое». В качестве вклада в поддержку этого важного закона Верховный комиссар ООН по правам человека предложила «международный опыт и экспертизу для создания системы видеомониторинга взаимодействия полиции с подозреваемыми, особенно во время проведения предварительных допросов». Это позволит предотвратить ненадлежащее обращение, пытки и другие нарушения прав человека. «Я удовлетворена тем, что во время моего визита министр внутренних дел принял это предложение и, как только закон о полиции вступит в силу, он намерен работать совместно с региональными уполномоченными по правам человека», — сообщила г-жа Н. Пиллэй.

На заседании был также утвержден план работы координационного совета на 2011 год. Намечено, в частности, проведение ряда специальных заседаний, посвященных наиболее актуальным проблемам, с которыми сталкиваются региональные уполномоченные по правам человека в ходе своей практической деятельности. Предполагается, что на эти заседания будут приглашены министр обороны РФ А.С. Сердюков, министр здравоохранения и социального развития РФ Т.И. Голикова, Генеральный прокурор РФ Ю.Я. Чайка.

УЧРЕЖДЕНА АССОЦИАЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИИ

18 февраля 2011 года в Санкт-Петербурге состоялась учредительное собрание Ассоциации уполномоченных по правам человека в России. Ассоциация является профессиональным органом действующих и бывших российских омбудсменов. Основная её цель — обсужде-

ние, формулирование и решение общих приоритетных проблем, связанных с защитой прав и свобод человека и гражданина на территории Российской Федерации. При этом ассоциация не является субъектом права и не обладает статусом юридического лица.

Как отмечается в совместном заявлении учредителей, «целями создания и деятельности ассоциации являются развитие в нашей стране института уполномоченных по правам человека, сохранение традиций и преемственности в их деятельности, формирование общественного мнения по вопросам защиты конституционных прав и свобод. При этом мы считаем важными не только юридические, но и нравственные оценки фактов нарушения прав граждан, публичное продвижение ценностей прав человека».

Создание ассоциации позволит объединить усилия сообщества близких по духу и мировоззрению людей, чьим смыслом деятельности является содействие в восстановлении нарушенных прав, свобод и законных интересов наших сограждан, всех, кто проживает или находится на территории России.

Ассоциация намерена активно сотрудничать с органами власти всех уровней, неправительственными организациями, средствами массовой информации, и в этой связи выражает заинтересованность в совместном конструктивном обсуждении проблем в реализации прав граждан и наиболее оптимальных путей их разрешения.

Председателем ассоциации избран уполномоченный по правам человека в Волгоградской области, Герой России В.А. Ростовщиков. Ответственным секретарем и членом правления ассоциации избран уполномоченный по правам человека в Астраханской области А.В. Спицын. В состав правления вошли: уполномоченный по правам человека в Самарской области И.А. Скупова, уполномоченный по правам человека в Московской области А.Е. Жаров, упол-

номоченный по правам человека в Свердловской области Т.Г. Мерзлякова, уполномоченный по правам человека в Краснодарском крае А.Г. Козицкий, уполномоченный по правам человека в Пермском крае Т.И. Марголина, уполномоченный по правам человека в Челябинской области А.М. Севостьянов, уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан У.А. Омарова, уполномоченный по правам человека в Красноярском крае М.Г. Денисов, уполномоченный по правам человека в Калининградской области И.Ф. Вершинина.

В качестве основных задач своей деятельности на 2011 год ассоциация уполномоченных по правам человека в России считает:

- организацию экспертного анализа реализации прав человека в условиях реформирования систем образования и здравоохранения;
- мониторинг соблюдения прав человека в условиях реформирования органов внутренних дел;
- взаимодействие с судебным сообществом по вопросам реальной открытости судебной системы и реализации прав граждан на судебную защиту на основе равноправия и состязательности сторон;
- поддержку и определение законодательных основ функционирования механизмов общественного расследования;
- подготовку к проведению правозащитного форума с привлечением представителей органов власти и общественности (в 2012 году);
- определение мер негосударственной поддержки действующим и ранее занимавшим должности уполномоченных по правам человека в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации, оказавшимся в трудной жизненной и правовой ситуации в условиях, связанных с исполнением должностных обязанностей.

Материал подготовил
Д. БАТРАШЕВ,
руководитель аппарата уполномоченного по правам человека

Право на объединение и судебная подведомственность

В одном из прошлых выпусков информационного бюллетеня «Ваше право» мы начали публикацию материалов, посвященных праву граждан, гарантированному статьей 30 Конституции Российской Федерации. Это — право на свободу объединений и ассоциаций, которое дает возможность людям создавать общественные организации, движения, фонды, политические партии. Как и любые общественные правоотношения, деятельность общественных объединений подчас вызывает необходимость обращения в суд.

В этой связи весьма часто возникает вопрос — к компетенции каких судов относятся дела, связанные с деятельностью общественных объединений? Сегодня — первая статья по данной теме.

Начать, видимо, следует с того, что общественное объединение, если оно зарегистрировано в органах юстиции, является юридическим лицом — оно имеет свою печать, счет в банке, обязано представлять налоговую отчетность.

В соответствии с частью 3 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации «юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом».

В чем различие между коммерческой и некоммерческой организациями?

Для коммерческой организации основная цель — извлечение прибыли. Что же касается некоммерческой организации, к какой-либо отдачи и общественное объединение, то для неё этот вид деятельности не основной, а вспомогательный, и, исходя из положений того же Гражданского кодекса РФ, «некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность... лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям».

Иными словами, заниматься коммерческой деятельностью общественные объединения могут, но не ради получения прибыли, а лишь для достижения уставных целей. Между тем при создании, реорганизации и ликвидации общественного объединения иногда возникают споры. Имеют место и ситуации, когда учреждаемым общественным объединениям органы юстиции отказывают в государственной регистрации.

Конечно, все эти споры можно разрешить в суде. Возникает, однако, вопрос — в какой суд обращаться: арбитражный или суд общей юрисдикции? В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Арбитражно-процессуального кодекса Российской Федерации «дела по спорам о со-

здании, реорганизации и ликвидации организаций» подлежат рассмотрению в арбитражном суде.

Казалось бы, ясно — установлен общий порядок для всех юридических лиц и обращаться нужно в арбитражный суд. Однако Пленум Высшего арбитражного суда в своем постановлении от 9 сентября 2002 года № 11 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации», указал, что «дела по спорам о создании, реорганизации и ликвидации, а также по спорам об отказе в государственной регистрации, уклонении от государственной регистрации других организаций... не имеющих в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли, не подлежат рассмотрению арбитражными судами».

Таким образом, споры, связанные с созданием, реорганизацией, ликвидацией общественных объединений, а также споры, связанные с отказом в государственной регистрации и уклонением от государственной регистрации общественных объединений, рассматриваются в порядке гражданского судопроизводства и обращаться нужно в суд общей юрисдикции.

Означает ли это, что споры, связанные с деятельностью общественных объединений, в принципе не подлежат ведению арбитражных судов? Это не так.

В письме Высшего арбитражного суда от 13 июня 1995 года № С6-7/03-321 отмечается, что «споры, возникающие в связи с осуществлением общественными объединениями предпринимательской деятельности, подлежат рассмотрению арбитражными судами в соответствии с процессуальным законодательством». Кроме того, споры, связанные с исключением недействующего общественного объединения из Единого государственного реестра юридических лиц в соответствии с пунктом 9 статьи 22 федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» также относятся к компетенции арбитражных судов.

Ю. ПТИЦЫН,
начальник отдела аппарата уполномоченного по правам человека

В каком случае пособия по временной нетрудоспособности и в связи с материнством выплачиваются через Фонд социального страхования

К уполномоченному по правам человека в Астраханской области обращаются граждане с просьбой разъяснить — в каком порядке выплачивается пособие по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, если организация-работодатель прекратила свою деятельность.

Федеральным законом Российской Федерации № 255-ФЗ от 29.12.2006 г. «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» предус-

мотрено, что граждане Российской Федерации подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Конечно, в том случае, если они добровольно

вступили в отношения по обязательному социальному страхованию и уплачивают за себя страховые взносы в соответствии с законодательством. Выплата пособий по временной нетрудоспособности гражданам осуществляется работодателем по месту работы.

Однако предприятие, учреждение, организация может по тем или иным причинам прекратить деятельность — ликвидация, банкротство и т.д. В таком случае назначение и выплата указанных пособий осуще-

ствляются Фондом социального страхования РФ. Если очередность списания денежных средств со счета работодателя не применяется, но работодатель не располагает достаточным количеством средств на выплату пособий своему работнику, территориальный орган Фонда социального страхования выделяет страхователю-работодателю необходимые средства на выплату пособий при предоставлении им всех необходимых документов.

Перечень таких документов ут-

вержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 04.12.2009 г. № 951-н «Об утверждении перечня документов, которые должны быть представлены страхователем для принятия решения территориальным органом о выделении средств на выплату страхового обеспечения».

Д. АПЫХИН,
заместитель начальника отдела аппарата уполномоченного по правам человека