№ 5 (80)

Ваше ПРАВО

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области

1 июня – Международный день защиты детей

1 июня во всем мире отмечается День защиты детей. Поздравляю с этим праздником юных жителей нашей области, а также их родителей, наставников, опекунов, всех, кто заботится о воспитании, образовании и благополучии подрастающего поколения.

В 2009 году исполняется 20 лет Конвенции о правах ребенка, которая единогласно была принята всеми странами – членами ООН. В этом проявилось осознание того, что современное государство не может позволить себе жить сегодняшним днем; оно обязано думать о будущем, а будущее – это наши дети. Вот почему попечение детей, защита семьи и материнства – главный критерий и показатель нравственного здоровья общества, залог его развития и процветания.

Пусть же в каждой семье, в детских учреждениях всегда царят доброе, уважительное отношение к детям, к их правам.

Спасибо всем, кто в силу родительского либо профессионального долга неизменно окружает детей своей любовью, кто дарит им свою заботу, отдает тепло своих сердец, отстаивает их права и законные интересы.

Дорогие юные друзья, пусть будет как можно больше у вас радостных солнечных дней и пусть улыбка всегда озаряет ваши лица! Крепкого вам здоровья, счастья, исполнения самых заветных желаний и добрых начинаний!

Ю. САЛТЫКОВ, уполномоченный по правам человека в Астраханской области

ЗАЩИЩАЕМ ПРАВО НА ВЫБОР

В соответствии с действующим законодательством Пенсионным фондом Российской Федерации осуществлена рассылка заказных писем с уведомлениями в адрес застрахованных лиц, реализовавших свои права по формированию накопительной части трудовой пенсии. Жители нашего региона не стали исключением: они также получили письма из ПФР с уведомлениями об удовлетворении или об отказе в удовлетворении (оставлении без рассмотрения) заявлений о выборе инвестиционного портфеля (управляющей компании), а также о внесении изменений или об отказе во внесении изменений в Единый реестр застрахованных лиц. Доставка писем адресатам осуществлялась подразделениями почтовой связи с начала марта 2009 года.

Решение о передаче средств пенсионных накоплений гражданам принимается Пенсионным фондом РФ на основании поступивших в ПФР документов: заявлений застрахованных лиц о выборе для инвестирования накопительной части трудовой пенсии управляющей компании из числа 58 отобранных по конкурсу управляющих компаний (в случае если накопительная часть формируется в ПФР) или заявлений о переводе накопительной части трудовой пенсии для инвестирования в любой негосударственный Пенсионный фонд из числа 133 имеющих лицензию на осуществление деятельности по обязательному пенсионному страхованию. В последнем случае также необходимо наличие к каждому заявлению договора с НПФ.

Таким образом, решения Пенсионным фондом РФ принимаются обоснованно в соответствии с волеизъявлением каждого конкретного человека, застрахованного в системе обязательного пенсионного страхования и реализовавшего свое право по формированию накопительной части трудовой пенсии. При рассмотрении поступивших заявлений и договоров Пенсионный фонд РФ не имеет оснований считать их написанными не теми лицами, от имени которых они поданы.

Тем не менее в отделении ПФР по Астраханской области имеются случаи обращения граждан, получивших уведомления о переводе накопительной части трудовой пенсии в негосударственные пенсионные фонды, но не подписывавших никаких заявлений или договоров. По каждому из таких случаев обязательно проводится проверка фактов, осуществляются запросы в негосударственные пенсионные фонды для предоставления копий заявлений и договоров граждан с фондами. Кроме того, у граждан есть право обратиться непосредственно в негосударственный Пенсионный фонд за предоставлением на обозрение документов, подписанных от их имени. О местонахождении НПФ можно узнать в любом территориальном управлении ПФР. При выявлении «сомнительных» подписей на договорах и заявлениях каждый из заявителей вправе получить правовую защиту, обратившись в правоохранительные органы.

По всем возникающим вопросам можно обращаться по телефону «горячей линии» отделения ПФР по Астраханской области: 25-09-95.

О. МОИСЕЕВА, начальник отдела организации и учета процесса инвестирования отделения ПФР по Астраханской области

На что рассчитывать при сносе жилья?

Юбилей Астрахани способствовал заметному ускорению темпов отселения граждан из ветхих и аварийных домов. Однако снос непригодного для проживания жилья наряду с радостным ожиданием получения новой благоустроенной квартиры зачастую приносит людям разочарование. Известно, что в очереди на получение жилья в связи с его ветхостью жильцы стоят подчас не один десяток лет. За это время их дети вырастают, создают собственные семьи. А когда подходит очередность, людям предлагают одну квартиру на всех. Как показывает анализ жалоб, поступающих к уполномоченному по правам человека в Астраханской области, в такой ситуации оказываются многие. Так на что могут рассчитывать граждане, чье жилье попало под снос по причине его ветхости и аварийности?

Следует сразу отметить, что наниматели жилья по договору социального найма и собственники жилого помещения в соответствии с законодательством в этой ситуации обладают различными жилищными правами.

Статья 32 Жилищного кодекса РФ (ЖК РФ) устанавливает порядок обеспечения жилищных прав собственника жилого помещения при изъятии земельного участка для государственных или муниципальных нужд. Жилое помещение может быть изъято у собственника исключительно путем выкупа. Выкупная цена жилого помещения, сроки и другие условия выкупа определяются соглашением с собственником жилого помещения. В выкупную цену жилого помещения включаются также все убытки, причиненные собственнику жилого помещения его изъятием.

По соглашению с собственником ему может быть предоставлено взамен изымаемого жилого помещения другое жилое помещение с зачетом его стоимости в выкупную цену (часть 8 статьи 32 ЖК РФ). На практике это выглядит так: собственник освобождаемого жилого помещения сдает правоустанавливающие документы на это помещение в администрацию муниципального образования, а взамен по договору мены ему предоставляется другое жилье с зачетом стоимости сданного жилого помещения.

Теперь что касается нанимателей жилого помещения. Здесь людей прежде всего интересует вопрос: учитывается ли состав семьи нанимателя жилого помещения, а также размер занимаемой ею жилой площади и другие заслуживающие внимания обстоятельств при предоставлении жилого помещения по договору социального найма в связи со сносом дома?

Исходя из буквального толкования статей 86-89 ЖК РФ, квартира, предоставляемая семье, проживающей в ней на основании договора социального найма, при сносе ветхого жилья должна быть пригодной для проживания, то есть отвечать установленным санитарным и техническим правилам и нормам и по общей площади (в которую не включается площадь балконов, лоджий, веранд и террас) квартира должна быть равнозначной освобождаемой. Обязанность органа местного самоуправления предоставить две отдельные квартиры или более вместо одной, учитывая состав семьи проживающих, не предусмотрена жилищным законодательством. Поскольку жилое помещение гражданам предоставляется не в связи с улучшением жилищных условий, а в связи со сносом, то предоставляемое жилье должно быть равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению без учета обстоятельств, влияющих на улучшение жилищных условий. При этом следует обратить внимание на то, что граждане, которым предоставлено другое равнозначное жилое помещение, сохраняют право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, если у них после получения нового жилья сохранились основания состоять на таком учете.

Л. ДЖАНАЛИЕВА, консультант-юрист аппарата уполномоченного по правам человека

Почему проблемы чиновников перекладываются на плечи людей?

В производстве уполномоченного по правам человека в Астраханской области находится жалоба жительницы г. Астрахани К., которая является нанимателем муниципального жилого помещения. Проверка по жалобе выявила существенную проблему в практике применения жилищного законодательства, которая, вне всякого сомнения, затрагивает права и законные интересы тысяч горожан, проживающих в ветхом и аварийном жилье.

Началось всё с того, что заявительница обжаловала отказ управления по жилищной политике администрации г. Астрахани поставить её на учет в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий. Основание: гр-ка К. обеспечена общей площадью, превышающей учетную норму. Не учли, правда, одно обстоятельство: жить на этой площади никак не возможно. Просто-напросто опасно для жизни и здоровья.

Деревянный дом этот, что на улице Бакинской, как бы сказали раньше, «ровесник Великого Октября» – построен он в 1917 году. Правда, капитальный ремонт в нем не проводился ни разу: ни при Советской власти, ни после...

Сегодня делать ремонт этому сооружению выйдет дороже, чем снести его. Вот выдержки из справки, выданной в управлении Роспотребнадзора по Астраханской области: «Окна находятся на расстоянии 20 см от тротуара, оконные рамы сгнили... Фундамент имеет значительную осадку, кровля протекает... дощатый пол прогнил, деформировался, частично проваливается... стены влажные, имеют частичное обрушение, в стыке стен на потолке имеются трещины». Вывод: «Санитарное состояние квартир и условия проживания в них не отвечают требованиям статьи 23 федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 года №52-ФЗ и СанПиН 2.1.2.1002-00 «Санитарно-эпидемиологические требования к жилым зданиям и помещениям».

После того как уполномоченный по правам человека обратился в администрацию города, из управления по жилищной политике пришел ответ № 1424 от 13.03.2009 г.: «Управление вернется к рассмотрению вопроса о постановке на учет К. после предоставления ею акта технического состояния жилого дома службы строительного и жилищного надзора по Астраханской области и акта о санитарном состоянии жилого помещения муниципального учреждения здравоохранения по контролю за санитарно-эпидемиологическим состоянием г. Астрахани».

Здесь, кстати, следует отметить, что служба строительного и жилищного надзора после обращения уполномоченного по правам человека ограничилась визуальным осмотром квартиры гр-ки К. и невнятной формулировкой: «состояние основных строительных конструкций... относится к категории ограниченно работоспособного состояния». Что же касается акта технического состояния, то, как отмечается в письме этого ведомства № 539/ОГ-02 от 25.03.2009 г.,«заявительнице необходимо обратиться в организацию, имеющую лицензию на данный вид работ».

Понятно, что получение данного акта неизбежно повлечет для заявительницы весьма существенные денежные затраты – ведь никакая организация «за просто так» работать не будет. И это при том, что гр-ка К. не собственник, а наниматель жилья.

А ведь казалось бы: то, что дом ветхий и аварийный, условия проживания неблагоприятные, для муниципальных властей не секрет. Как нужно действовать в соответствии с действующим законодательством? Администрация муниципального образования как собственник жилья и уполномоченный орган обязана принимать меры для обеспечения сохранности своего жилого фонда, а в случаях обнаружения фактов аварийности жилья обязана принимать меры по обеспечению права граждан на безопасные условия проживания. В рассматриваемом случае администрация города, имея документы о неудовлетворительном состоянии дома, обязана была самостоятельно подготовить и подать документы в межведомственную комиссию, которая должна четко решить: подлежит дом реконструкции или нет. Если нет, значит его нужно сносить, а людям предоставить другое жилье. Спрашивается, почему в данном случае этого не делается? Уполномоченный по правам человека счел необходимым задать этот вопрос в письме, адресованном в управление по жилищной политике.

Ответ и.о. начальника Л. Беловой от 29.04.2009 г. заслуживает того, чтобы привести из него пространную цитату: *«руководствуясь действующим законодательством РФ, считаем,* что для принятия решения о включении либо невключении в очередность необходимо заключение межведомственной комиссии... *Вместе с тем на совещании в администрации города,* состоявшемся в феврале 2009 года при участии представителей жилищного управления, комитета по строительству, комитета по архитектуре и градостроительству, комитета имущественных отношений, правового управления *была высказана позиция* о возможности включения граждан в списки очередности на основании акта обследования технического состояния строительных конструкций, управления Роспотребнадзора по Астраханской области, технического заключения о состоянии основных строительных конструкций из организации, имеющей лицензию на данный вид деятельности, в которых будет указано на несоответствие санитарным и техническим требованиям, которым должно отвечать жилое помещение».

Сразу отметим: решение межведомственной комиссии, если дом будет признан подлежащим сносу, означает вовсе не «решение о включении либо невключении в очередность», а обязанность предоставить гражданину жилье ***вне очереди***.

А что такое внеочередное предоставление жилья, разъяснил не так давно Верховный Суд. В обзоре законодательства и судебной практики Верховного Суда РФ за 4 квартал 2008 года по делу №85-В08-3 указывается: «В ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса РФ указаны категории граждан, которым жилые помещения по договорам социального найма предоставляются вне очереди. Данная норма закона не ставит право на внеочередное предоставление жилья в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, имеющих право на получение жилой площади вне очереди, от обеспечения жильем других очередников, от времени постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, от включения в список граждан, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди (список внеочередников), тем более от времени включения в список внеочередников. Нет в ней и указаний на предоставление жилья в порядке очередности лиц равной категории. Отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его внеочередное предоставление, свидетельствует о том, что жилье указанной категории граждан должно быть предоставлено ***незамедлительно*** после возникновения соответствующего субъективного права – права на получение жилого помещения вне очереди, а не в порядке какой-либо очереди (по списку внеочередников)».

Вот и весь секрет... Чиновники, посовещавшись, решили изобрести собственную «правоприменительную практику». Обратим внимание: сложилась эта практика не на основании какого-либо нормативного акта – скажем, решения мэра или горсовета, – а просто собрались люди вместе и кто-то «высказал позицию». И вот на основании этой «позиции», вместо того чтобы передавать дело в межведомственную комиссию, гражданину велят обивать пороги, просить составить акты, платить за экспертизу, и всё для того, чтобы в итоге оказали ему великую милость – ***поставили в общую очередь***.

Сколько же ждать очередникам? Процитируем ещё один интересный документ, письмо заместителя председателя комитета по архитектуре и градостроительству администрации г. Астрахани М. Пермяковой в ответ на вопрос гр-ки К. о сроках сноса упомянутого дома: «Комитет рассмотрел Ваше обращение о сроках сноса домовладения на ул. Бакинской и сообщает следующее. В соответствии с Генеральным планом города Астрахани домовладение расположено в зоне перспективной застройки. Учитывая, что Генеральный план города рассчитан на перспективный срок ***до 2025 года***, указать точные сроки сноса не представляется возможным».

Так что к 108-й годовщине Октября дом, возможно, и снесут...

P.S. В настоящее время по данному делу уполномоченным по правам человека направлено письмо в прокуратуру Астраханской области с просьбой защитить законные права гр-ки К. О дальнейших перипетиях этого дела мы будем информировать наших читателей.

А. ЛЫСИКОВ, начальник отдела защиты прав граждан аппарата уполномоченного по правам человека

Документ, удостоверяющий личность и права гражданина

Статья 19.15 Кодекса об административных правонарушениях РФ (КоАП)

Проживание по месту жительства или по месту пребывания гражданина Российской Федерации, обязанного иметь удостоверение личности гражданина (паспорт), без удостоверения личности гражданина (паспорта) или по недействительному удостоверению личности гражданина (паспорту) либо без регистрации по месту пребывания или по месту жительства влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей.

Статья 19.16 КоАП

Умышленные уничтожение или порча удостоверения личности гражданина (паспорта) либо небрежное хранение удостоверения личности гражданина (паспорта), повлекшее утрату удостоверения личности гражданина (паспорта), влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до трехсот рублей.

Статья 19.17 КоАП

1. Незаконное изъятие должностным лицом удостоверения личности гражданина (паспорта) влечет наложение административного штрафа в размере от ста до трехсот рублей.

2. Принятие удостоверения личности гражданина (паспорта) в залог влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере ста рублей.

Статья 19.18 КоАП

Представление заведомо ложных сведений для получения удостоверения личности гражданина (паспорта), в том числе заграничного паспорта, либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей.

Паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации, на территории нашей страны.

Паспорт **обязаны** иметь все граждане России, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации.

Некоторые права, закрепленные в Конституции РФ, могут быть реализованы исключительно гражданами России – так, например, только граждане России имеют право на участие в управлении государством (участвовать в референдуме, избирать, быть избранными, осуществлять государственную службу и отправлять правосудие).

Кроме того, паспорт зачастую снимает проблемы, связанные с осуществлением гражданских прав. Приведем простой пример: вас остановили на улице сотрудники милиции (причина может быть различной – скажем, поступил сигнал о правонарушении и идут поиски подозреваемого). Если у вас не оказалось паспорта, вас вполне могут задержать и препроводить в отдел внутренних дел для выяснения личности – таким образом, ваше право на свободу будет ограничено. Наличие же паспорта может сразу снять возникшую проблему.

Выдача и замена паспортов производятся подразделениями Федеральной миграционной службы России (ФМС России) по месту жительства, месту пребывания или по месту обращения гражданина.

Паспорта выдаются гражданам:

• в 10-дневный срок со дня принятия всех необходимых документов подразделениями в случае оформления паспорта по месту жительства;

• в 2-месячный срок со дня принятия всех необходимых документов подразделениями в случае оформления паспорта не по месту жительства, а также в связи с утратой (хищением) паспорта.

УСЛОВИЯ ВЫДАЧИ И ЗАМЕНЫ ПАСПОРТОВ

ВЫДАЧА паспортов граждан Российской Федерации производится в связи:

• с достижением 14-летнего возраста;

• с утратой (хищением) паспорта;

• с приобретением гражданства Российской Федерации.

ЗАМЕНА паспортов граждан Российской Федерации производится в связи:

• с достижением 20-летнего возраста;

• с достижением 45-летнего возраста;

• с изменением гражданином в установленном порядке фамилии, имени, отчества, сведений о дате (число, месяц, год) и (или) месте рождения;

• с изменением пола;

• с непригодностью паспорта для дальнейшего использования вследствие износа, повреждения или других причин;

• с обнаружением неточности или ошибочности произведенных в паспорте записей;

• с изменением внешности.

КАКИЕ ДОКУМЕНТЫ И В КАКОЙ СРОК НЕОБХОДИМО СДАТЬ?

Документы и личные фотографии должны быть сданы в 30-дневный срок с момента наступления оснований для выдачи или замены паспорта. Днем принятия документов считается день подачи всех надлежащим образом оформленных документов и фотографий. Гражданам выдается справка о приеме документов на оформление паспорта. По желанию гражданина на срок оформления паспорта может быть выдано временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации.

Для выдачи паспорта необходимо представить:

1. Заявление по установленной форме, заполненное ручным или машинописным способом гражданином, обратившимся за получением паспорта. Личная подпись гражданина в заявлении заверяется уполномоченным на это сотрудником подразделения ФМС. Если гражданин не имеет возможности самостоятельно заполнить заявление, оно заполняется сотрудником подразделения ФМС.

2. Свидетельство о рождении. При его отсутствии нужно обратиться в орган ЗАГС по месту регистрации рождения или в орган ЗАГС по месту жительства для получения повторного свидетельства о рождении.

3. Две личные фотографии в черно-белом или цветном исполнении размером 35х45 мм с четким изображением лица строго анфас без головного убора. Допускается представление фотографий в головных уборах, не скрывающих овал лица, гражданами, религиозные убеждения которых не позволяют показываться перед посторонними лицами без головных уборов. Для граждан, постоянно носящих очки, обязательно фотографирование в очках без тонированных стекол.

4. Документы, свидетельствующие о принадлежности к гражданству Российской Федерации **(только в случае если требуется подтвердить гражданство лица, обратившегося за получением паспорта)**.

5. Документы, необходимые для проставления обязательных отметок в паспорте (военный билет, свидетельства о рождении детей в возрасте до 14 лет, документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства).

6. Квитанцию об оплате государственной пошлины.

Граждане, приобретшие гражданство России непосредственно на территории Российской Федерации, представляют национальные документы, удостоверяющие их личность.

Предъявленные гражданами документы, выполненные не на русском языке, подлежат переводу на русский язык.

Для замены паспорта необходимо представить:

1. Заявление по установленной форме;

2. Две личные фотографии установленного образца;

3. Документы, подтверждающие основания для замены паспорта:

• при достижении 20-летнего и 45-летнего возраста; при непригодности паспорта для дальнейшего использования вследствие износа, повреждения или других причин; при обнаружении неточности или ошибочности произведенных в паспорте записей; при изменении внешности – во всех этих случаях необходимо представить паспорт, подлежащий замене;

• при изменении гражданином в установленном порядке фамилии, имени, отчества, изменении сведений о дате (числе, месяце, годе) и (или) месте рождения – паспорт, подлежащий замене, а также свидетельство о регистрации брака, свидетельство о расторжении брака, свидетельство о перемене имени, повторное свидетельство о рождении;

• при изменении пола - паспорт, подлежащий замене, а также свидетельство о перемене имени.

4. Документы, необходимые для проставления отметок в паспорте (военный билет, свидетельства о рождении детей в возрасте до 14 лет, документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства, свидетельство о регистрации брака, свидетельство о расторжении брака).

5. Квитанцию об оплате государственной пошлины.

ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ ПАСПОРТ УТРАЧЕН?

При хищении паспорта гражданин должен незамедлительно обратиться в орган внутренних дел с письменным заявлением, в котором указывается, где, когда и при каких обстоятельствах был похищен паспорт. Факт принятия заявления подтверждает выданный органом внутренних дел талон-уведомление о регистрации сообщения о происшествии. Талон-уведомление представляется в территориальное подразделение ФМС по месту жительства, по месту пребывания или по месту обращения.

При утрате паспорта гражданин должен незамедлительно обратиться в территориальное подразделение ФМС. При утрате (хищении) паспорта гражданин представляет в ФМС:

• письменное заявление, в котором указывается, где, когда и при каких обстоятельствах был утрачен (похищен) паспорт,

• заявление о выдаче (замене) паспорта,

• четыре личные фотографии установленного образца,

• квитанцию об оплате государственной пошлины.

Дела об утрате паспорта рассматриваются в течение двух месяцев. До оформления нового паспорта гражданину подразделением ФМС выдается временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации на срок не более 2 месяцев.

Материал подготовлен при содействии управления ФМС России по Астраханской области