

№ 6 (81)

## Ваше ПРАВО

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области



## Право оспаривать правомерность задержания остается за гражданином

Такое толкование закона дал Конституционный суд России

16 июня 2009 года состоялось провозглашение постановления Конституционного суда РФ по делу о проверке отдельных положений Кодекса РФ об административных правонарушениях и Гражданского кодекса РФ в связи с жалобами граждан. Хотя суд признал все обжалуемые нормы не противоречащими Конституции РФ, однако дал им новое конституционно-правовое толкование.

Поводом к рассмотрению дела Конституционным судом послужили жалобы граждан Рогожкина, Карелина и Филандрова. Против них было возбуждено дело об административном правонарушении, и все трое подверглись административному задержанию. Заявители были категорически не согласны с тем, что в их действиях были признаки правонарушений, и отстаивали свою правоту в судах.

Однако решений по существу судами вынесено не было, поскольку истек 2-месячный срок, отведенный КоАП для рассмотрения такого рода дел. Несмотря

на возражения заявителей, производство по их делам было прекращено.

Заявитель Карелин, считая свое административное задержание незаконным, обратился в суд с иском о компенсации морального вреда, однако ему было отказано. Суды, вынося решения о прекращении в отношении заявителей производства по их делам и об отказе в возмещении причиненного вреда, ссылались на нормы, которые и стали предметом рассмотрения Конституционного суда РФ.

Заявители жаловались, что прекращение производства по делу из-за истечения сроков давности ос-

тавляет вопрос об их виновности открытым. Они считали, что оспоренные нормы лишают их права на реабилитацию. Они также утверждали, что лишены возможности обжаловать незаконное привлечение их к административной ответственности, а также требовать компенсации физического и морального вреда, и поэтому, с их точки зрения, оспоренные нормы нарушают их право на компенсацию ущерба, причиненного злоупотреблением властью, а также на судебную защиту и на доступ к правосудию.

Заявители полагали, что прекращение производства по делу после истечения сроков давности возможно исключительно с согласия того лица, в отношении которого рассматривается дело об административном правонарушении.

Конституционный суд признал, что оспоренные нормы КоАП не противоречат Конституции РФ, поскольку они не допускают про-

извольного, без достаточных оснований административного задержания на срок не более 48 часов. Любой гражданин, к которому применили такую меру принуждения, вправе обжаловать решение о задержании, а суд обязан проверить, была ли эта мера действительно необходимой и обоснованной.

Конституционный суд РФ постановил, что прекращение производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием события или состава административного правонарушения не может во всех случаях служить основанием для отказа в проверке законности задержания.

Конституционный суд РФ признал, что пункт 1 статьи 1070 и абзац третий статьи 1100 ГК РФ во взаимосвязи с частью 3 статьи 27.5 КоАП РФ не препятствуют возможности возмещения гражданам вреда, причиненного незаконным административным задержани-

ем, независимо от вины соответствующих органов власти и их должностных лиц.

Согласно толкованию, которое Конституционный суд РФ дал пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению вследствие истечения сроков давности), суды не вправе отказывать гражданам в проверке обоснованности выводов правоохранительного органа о наличии в действиях гражданина состава административного правонарушения.

Выявленный в постановлении Конституционного суда Российской Федерации конституционно-правовой смысл положений КоАП РФ и ГК РФ является обязательным и исключает любое иное их толкование в правоприменительной практике.

Материал подготовил  
Д. БАТРАШЕВ

## Прокуратура приняла все меры для выплаты зарплаты

*Анализ состояния законности в сфере трудовых правоотношений, в частности соблюдения законодательства об оплате труда работников, проведенный прокуратурой Наримановского района, подтверждает, что общая ситуация, сложившаяся на мировом финансовом рынке, негативно сказалась на соблюдении трудовых прав работников на своевременную и полную оплату труда, о чем свидетельствует рост задолженности по заработной плате.*

Об ухудшении состояния законности в данной сфере свидетельствует и резкий рост количества обращений о фактах невыплаты заработной платы в прокуратуру района. Если за 5 месяцев 2008 года поступило 4 обращения, то за аналогичный период этого года уже 37. Прокуратурой активизирован надзор за соблюдением трудовых прав граждан, и приняты все меры к устранению выявленных нарушений.

Так, одним из крупнейших должников является ОАО ССЗ «Лотос», имевшее по состоянию на 01.05.2009 года задолженность по выплате заработной платы более 10 млн. рублей. Прокуратурой возбуждены административные производства по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ в отношении руководителей МУП ЖХХ МО «Николаевский сельсовет», ПК «Рассвет», ООО «Хват», допустивших нарушения сроков выплаты заработной платы. Также по результатам проверки обращения трудового коллектива ГП АО «Птицефабрика «Степная» установлено, что работодателям нарушены требования трудового законодательства об установлении и обеспечении работодателем минимального размера оплаты труда работников, поскольку размер заработной платы сторожей ГП АО «Птицефабрика «Степная» составляет 2300 рублей, что ниже установленного законодательством минимального размера оплаты труда. В отношении директора предприятия возбуждено административное производство. Все материалы рассмотрены государственной инспекцией труда по Астраханской области, виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

Таким образом, прокуратурой района приняты и в дальнейшем будут приниматься реальные меры к поощению задолженности по заработной плате.

Вместе с тем, учитывая актуальность данной проблемы, хотелось бы призвать всех работодателей к неукоснительному соблюдению трудового законодательства, поскольку право гражданина на справедливое вознаграждение за труд гарантировано Конституцией РФ и обеспечивается целым комплексом мер административного, гражданского-правового и уголовного характера.

В. ДАУДОВ,  
прокурор Наримановского района

## ПЕНСИЮ – «В НАСЛЕДСТВО»?

*Жизнь полна событиями, радостными, иногда - печальными. Каждое из событий побуждает нас к совершению определенных действий. И мы знаем, что при рождении в семье ребенка необходимо закупить для него «приданое»: пеленки, распашонки, кроватку, коляску. Если в семье намечается свадебное торжество – мы с удовольствием выберем подарок для молодых. В случае смерти близких людей мы проводим определенный ритуальный обряд, оформляем необходимые для захоронения документы, вступаем в наследство.*

Но все ли из нас знают о возможности получения средств пенсионных накоплений умершего застрахованного лица, отраженных в специальной части лицевого счета, в порядке правопреемства? И почему эти средства мы можем получить именно в порядке правопреемства, а не наследования?

Все дело в том, что уплата работодателем средств на накопительную часть трудовой пенсии за каждого из своих работников производится из фонда оплаты труда, а не из заработной платы самого работника, как, возможно, думают некоторые. Фактически эти деньги принадлежат государству. Наследоваться же может только то, что принадлежало лично умершему. Именно поэтому для этой части трудовой пенсии

и введен институт правопреемства.

Прежде всего определимся, кто может быть правопреемником.

Человек вправе сам определить, кто будет правопреемником в случае его смерти. Для этого надо подать в территориальный орган ПФР заявление о распределении средств пенсионных накоплений, указав в нем в качестве правопреемника любого человека независимо от степени родства. В таком случае получателем средств пенсионных накоплений будет тот, кто указан в заявлении о распределении, так называемый правопреемник по заявлению, который будет обладать исключительными правами на получение средств пенсионных накоплений. В заявлении о распределении можно указать не одного, а нескольких человек и при этом установить, в каких долях следует

распределить между указанными правопреемниками средства пенсионных накоплений.

Если такое заявление не написано, то правопреемники могут быть родственники умершего - правопреемники по закону. Правопреемниками по закону первой очереди являются дети (в том числе усыновленные), родители, супруги умершего. В случае отсутствия обращений за выплатой правопреемников по закону первой очереди средства пенсионных накоплений могут быть выплачены правопреемникам по закону второй очереди - братьям, сестрам, бабушкам, дедушкам, внукам умершего.

**Выплата средств пенсионных накоплений носит заявительный характер.** Правопреемники должны «заявить» о себе, подав заявление о выплате средств пенсионных накоплений в любой территориальный орган ПФР, если формирование средств пенсионных накоплений осуществлялось в Пенсионном фонде Российской Федерации.

Если же на момент смерти застрахованного лица пенсионные накопления находились в негосударственном пенсионном фонде, то и обращаться за выплатой данных средств необходимо в тот негосу-

дарственный пенсионный фонд, с которым у застрахованного лица был заключен договор об обязательном пенсионном страховании.

*При этом важно не пропустить срок подачи: заявление может быть подано в течение шести месяцев с даты смерти. Если 6-месячный срок все же был пропущен, его можно восстановить в судебном порядке.*

К заявлению необходимо приложить копии документов, удостоверяющих личность заявителя (паспорт), подтверждающих степень родства с умершим (свидетельство о рождении, свидетельство о браке и пр.), при пропуске срока подачи - решение суда о восстановлении срока. При наличии к заявлению прилагаются копии свидетельства о смерти, страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования умершего застрахованного лица и самого правопреемника, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе (ИНН) правопреемника. Поскольку выплата по желанию правопреемника может быть произведена через кредитные организации, необходимо представить реквизиты банка, через который правопреемник планирует получить денежные средства.

Но вот заявление написано, все необходимые документы представлены. Что же дальше? А дальше все заявления с приложенными к ним документами рассматриваются в определенный законом срок и принимается решение о выплате или об отказе в выплате средств пенсионных накоплений.

Решение о выплате или об отказе в выплате принимается по истечении шести месяцев с даты смерти застрахованного лица в месячный срок. Сама же выплата производится не позднее 15 числа месяца, следующего за месяцем принятия решения о выплате.

На сегодняшний день количество правопреемников, которым отделением ПФР по Астраханской области осуществлялась выплата средств пенсионных накоплений умерших застрахованных лиц, превысило 500 человек. Общая сумма выплат составила свыше 4,1 млн. рублей.

О. МОИСЕЕВА,  
начальник отдела организации и учета процесса инвестирования  
отделения ПФР  
по Астраханской области

## В каких случаях и как возможно выселение из жилых помещений?

*В прошлом выпуске информационного бюллетеня «Ваше право» была опубликована статья «На что рассчитывать при сносе жилья?». Публикация вызвала большой интерес, в редакцию «Волги» и в аппарат уполномоченного по правам человека стали поступать многочисленные вопросы – в каких случаях вообще возможно выселение граждан из жилых помещений? Разъяснения по данному вопросу приводим ниже.*

**Рассмотрим сначала ситуацию с собственниками жилья.** Изъятие приватизированного жилья привязывается, строго говоря, к изъятию земли, на которой находится жилище.

Изъятие собственности, если земля изымается для государственных или муниципальных нужд, возможно только путем выкупа. Собственник жилья не позднее чем за год до предстоящего изъятия должен быть уведомлен в письменной форме о принятом решении. До того момента, пока не будут урегулированы все вопросы, связанные с изъятием жилья, его собственник может владеть, пользоваться и распоряжаться им по своему усмотрению, в т.ч. производить необходимые затраты.

Все условия выкупа (цена, сроки и т.д.) определяются соглашением. Закон оговаривает, что обязательно должно учитываться при определении выкупной цены. Это – рыночная стоимость жилого помещения, а также все убытки, причиненные собствен-

нику, включая те, которые он несет в связи с изменением места проживания, временным использованием иным жилым помещением, переездом, поиском другого жилого помещения, оформлением права собственности на другое жилье, досрочным прекращением своих обязательств перед третьими лицами, в том числе упущенную выгоду. По соглашению с собственником ему может быть предоставлено взамен изымаемого жилого помещения другое жилье с зачетом его стоимости в выкупную цену.

Если соглашение не будет достигнуто, орган государственной власти или орган местного самоуправления может обратиться в суд, однако не позднее 2-х лет с момента направления собственнику жилья уведомления об изъятии.

**Теперь, что касается граждан, которые имеют жилье по договору социального найма.** Согласно статье 85 Жилищного кодекса РФ выселение из жилых помещений с предоставлением другого благоустроенного жилого помещения производится в случае, если:

1. Дом, в котором находится жилое помещение, подлежит сносу;
2. Жилое помещение подлежит переводу в нежилое помещение;
3. Жилое помещение признано непригодным для проживания;
4. В результате проведения капитального ремонта или реконструкции дома жилое помещение не может быть сохранено, либо его общая площадь изменится – в сторону уменьшения (тогда наниматель и члены его семьи будут признаны нуждающимися в жилом помещении) или увеличения (в результате чего общая площадь на одного члена семьи нанимателя существенно превысит норму предоставления).

При проведении капитального ремонта (реконструкции) дома, если таковые не могут быть проведены без выселения, наймодатель обязан предоставить нанимателю и членам его семьи на время проведения этого ремонта (реконструкции) другое жилое помещение в маневренном фонде за свой счет. При этом предоставляемое другое жилье должно быть благоустроено, равнозначным по общей площади ранее занимаемому помещению, отвечать установленным требованиям и находиться в черте данного населенного пункта.

**В каких случаях наниматель может быть выселен без предос-**

**тавления другого жилого помещения?**

Это предусматривается, если наниматель и (или) проживающие совместно с ним члены его семьи:

1. Используют жилое помещение не по назначению;
2. Систематически нарушают права и законные интересы соседей;
3. Бесхозяйственно обращаются с жилым помещением, допуская его разрушение.

Однако в любом случае выселение возможно только по решению суда. При этом наймодатель обязан сначала предупредить нанимателя и членов его семьи о необходимости устранить нарушения, дать разумный срок для их устранения и только затем может обратиться в суд.

Также без предоставления другого жилого помещения могут быть выселены граждане, лишенные родительских прав, если совместное проживание этих граждан с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным.

Наконец, что касается выселения из специализированных жилых помещений (служебное жилье, общежития).

В случаях расторжения или прекращения договоров найма специализированных жилых помещений граждане должны освободить жилые помещения, иначе они мо-

гут быть выселены через суд без предоставления других жилых помещений. Однако есть категории граждан, которые не могут быть выселены из служебного жилья и общежитий без предоставления другого жилого помещения. Это:

1. Члены семьи военнослужащих и сотрудников ряда правоохранительных структур (милиция, ФСБ, таможня, противопожарная служба, наркоконтроль, ФСИН), погибших/умерших или пропавших без вести при исполнении служебных обязанностей;
2. Пенсионеры по старости;
3. Члены семьи работника, которому было предоставлено служебное жилье помещение или жилое помещение в общежитии и который умер;
4. Инвалиды I и II групп, если:

- инвалидность наступила вследствие трудового увечья по вине работодателя;
- инвалидность наступила вследствие профессионального заболевания в связи с исполнением трудовых обязанностей;
- инвалидность наступила вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с исполнением обязанностей военной службы.

Д. БАТРАШЕВ,  
руководитель аппарата уполномоченного по правам человека

## ТРУДОВЫЕ ПРАВА несовершеннолетних

*Закончился учебный год. Однако некоторые учащиеся хотят не только отдохнуть, но и подзаработать в период летних каникул. Предлагаемый материал будет им полезен с точки зрения знания основных трудовых прав несовершеннолетних.*

**С какого возраста несовершеннолетний гражданин может начать работать?**

Согласно статье 63 Трудового кодекса РФ трудовой договор может быть заключен с гражданами, достигшими 16 лет.

Однако в случаях когда подросток оставил обучение в общеобразовательном учреждении или получил общее образование, он может заключать трудовой договор с 15 лет для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда здоровью.

С согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с учащимся, достигшим 14 лет, для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесса обучения.

**Продолжительность рабочей недели и рабочего дня несовершеннолетнего работника**

Продолжительность работы оказывает непосредственное влияние на работоспособность человека; длительная непрерывная работа утомляет человека, сказывается на состоянии его здоровья. Поэтому трудовым законодательством устанавливается недельная норма рабочего времени, а также максимально допустимая продолжительность ежедневной работы.

**Продолжительность рабочей недели не может превышать:**

- 24 часов в неделю – для работников в возрасте до 16 лет.
- 35 часов в неделю – для работников от 16 до 18 лет.

Что же касается продолжительности ежедневной работы (смены), то она не может превышать:

- 5 часов – для работников в возрасте от 15 до 16 лет;

- 7 часов – для работников в возрасте от 16 до 18 лет.

Согласно статье 96 Трудового кодекса РФ работники, не достигшие 18 лет, не допускаются к работе в ночное время (ночное время – с 22 часов до 6 часов утра).

Согласно статье 108 ТК РФ в течение рабочего дня работник должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания продолжительностью – не более 2-х часов и не менее 30 минут, которые в рабочее время не включаются.

В заключение несколько полезных советов:

- Где бы вы ни устраивались на работу – не принимайте решения, не выяснив досконально все условия, которые предлагает работодатель.

• Не начинайте работу, не заключив трудового договора. Договор должен быть заключен в письменной форме, составлен в двух экземплярах, оба из которых должны быть подписаны вами и работодателем.

• В трудовом договоре должны быть прописаны ваши должностные обязанности, т.е. должно быть четко определено, какую работу вы будете выполнять, в какие сроки, а также размер и сроки оплаты. После подписания трудового договора один экземпляр договора остается у работодателя, один – у вас.

• В случае нарушения ваших трудовых прав вы можете обратиться с жалобой в государственную инспекцию труда в Астраханской области: г. Астрахань, ул. Тредьяковского, 13, тел.: 22-16-81, 22-55-90.

В. БАСОВ,  
главный специалист-юрист аппарата уполномоченного по правам человека