№ 8 (83)

Ваше ПРАВО

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области

С ДНЕМ ЗНАНИЙ И МИРА!

Дорогие учащиеся и студенты!
Уважаемые педагоги и родители!

В преддверии нового учебного года примите поздравления и самые добрые пожелания с Днем знаний!

Первого сентября вновь распахнутся двери школ, высших и средних специальных учебных заведений. Для подростков и молодежи этот день будет началом замечательных открытий и интересных событий. Для их наставников – очередной этап серьезной кропотливой работы, от результатов которой во многом зависит будущее нашей области и всей нашей страны.

Дорогие юные друзья! Без глубоких и прочных знаний не может быть ни творчества, ни созидания. С помощью знаний человек обретает веру, надежду, способность преодолевать жизненные трудности. Знания делают человека по-настоящему свободным. Пусть же полученные вами знания помогут вам в жизни, сформируют вас самостоятельными, активными, компетентными людьми, патриотами своей Родины!

Хотел бы выразить искреннюю благодарность всем работникам образования нашего региона за профессионализм и мудрость, за преданность благородному делу обучения и воспитания подрастающего поколения.

От души желаю всем крепкого здоровья, счастья, исполнения самых заветных желаний и добрых начинаний!

Ю. САЛТЫКОВ,
уполномоченный по правам человека в Астраханской области

СКОРО НА ПЕНСИЮ? ПРОВЕРЬТЕ ДОКУМЕНТЫ!

Случайно услышанный разговор:

- Ну вот, пенсионный возраст наступил, а пенсию еще не скоро получишь!

- Почему же? Я уже получила.

- Не может быть!

- Мне еще 3 месяца назад из Пенсионного фонда приглашение принесли для предварительной оценки и проверки документов.

- Мне тоже приносили, а я не пошла. И пенсию назначали долго, то один документ не так оформлен, то другой.

- А я пошла, и все документы заранее подготовила. А перед наступлением возраста только заявление подала.

За разъяснением мы обратились в отделение ПФР по Астраханской области, и вот что нам ответили:

Пенсионный возраст – это новый этап жизни, связанный с особенными надеждами и планами. Но для того, чтобы он стал более комфортным и приятным, необходимо заранее позаботиться о своей будущей пенсии.

О том, какая будет пенсия, многие задумываются лишь за месяц до наступления пенсионного возраста. Начинается суета: сбор архивных документов, справок о заработной плате, выезд в другие регионы, где когда-то протекала работа. А ведь все можно сделать заранее.

В настоящее время на территории Астраханской области проводится широкомасштабная заблаговременная работа в отношении застрахованных лиц, выходящих в ближайшее время на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочную. Заблаговременная работа - это комплекс мер по обеспечению полноты и достоверности сведений о пенсионных правах застрахованных лиц, учтенных в территориальных органах ПФР и необходимых для своевременного и правильного назначения пенсий.

Размер будущей пенсии зависит от стажа и заработка человека до 1 января 2002 года (вступление в силу Закона «О трудовых пенсиях в РФ» от 17.12.2001 №173-ФЗ) и от сумм страховых взносов, перечисленных за работника в Пенсионный фонд с 2002 года. Тем, кто начал трудовую деятельность после 01.01.2002 года, пенсия будет назначаться исключительно по новому законодательству. Тем же, кто начал свой трудовой путь значительно раньше, например в 60-е или 80-е годы, заработанный стаж необходимо оценить, рассчитать пенсионный капитал и зафиксировать его на личном счете застрахованного лица. Процесс «преобразования» заработанного стажа в пенсионный капитал называется «конвертация». В дальнейшем, если гражданин продолжает свою трудовую деятельность после 1 января 2002 года, то к его пенсионному капиталу суммируются страховые взносы за все периоды работы.

В связи с тем, что проведение конвертации предусмотрено законодательством не позднее 1 января 2013 года, а для лиц, работающих в льготных условиях труда, не позднее 1 января 2011 года, граждане, не прошедшие конвертацию, могут столкнуться с большим количеством проблем не только при назначении трудовой пенсии, но и гораздо раньше, поскольку к установленному законодательством сроку не смогут представить дополнительные документы, необходимые для подтверждения трудового стажа. Особенно серьезно это может коснуться тех, кто претендует на льготную пенсию. Им необходимо, кроме трудовой книжки, представить другие документы, подтверждающие работу в особых условиях труда. Это первое. Второе – важен размер зарплаты до 2002 года, потому что при расчете пенсии учитывается отношение среднемесячного заработка будущего пенсионера к среднемесячной зарплате в стране (в размере не более 1,2). К сожалению, у некоторых работников это соотношение меньше. В таких случаях рекомендуется выбрать максимальную зарплату за любые 5 лет подряд до 2002 года.

Для граждан, не прошедших конвертацию, достаточно лишь прийти в управление ПФР по месту жительства с паспортом и трудовой книжкой. Специалисты Пенсионного фонда установят пенсионный капитал, посоветуют, какие документы, за какой период и в какой срок надо дополнительно представить, как исправить те или иные ошибки в трудовой книжке, как подтвердить стаж и заработную плату.

Как результат проводимой работы, это вся информация о стаже и заработке застрахованного лица, которая будет содержаться на индивидуальном лицевом счете. И в будущем для назначения пенсии достаточно будет представить гражданину только паспорт и страховое свидетельство.

Как показывает практика, реализовать свое право на пенсионное обеспечение своевременно и в полном объеме без помощи органов Пенсионного фонда не всегда представляется возможным.

В связи с чем специалистами территориальных управлений ПФР проводятся мероприятия (заблаговременная работа) по обеспечению сохранности пенсионных прав граждан, позволяющие :

- обеспечивать полноту и достоверность сведений о пенсионных правах;
- своевременно назначать и выплачивать пенсию.

Таким образом, если на будущий год вы достигаете пенсионного возраста, вам необходимо уже сегодня обратиться в Пенсионный фонд по месту жительства для своевременной оценки пенсионных прав с представлением следующих документов:

- паспорта;
- трудовой книжки;
- страхового свидетельства государственного пенсионного страхования;
- справок, подтверждающих периоды работы, не внесенные в трудовую книжку;
- военного билета;
- справок, уточняющих особый характер работы или условий труда, необходимых для назначения льготной пенсии и подтверждающих постоянную занятость на льготной работе.

В необходимых случаях прилагаются документы об изменении фамилии, имени, отчества, о нетрудоспособных членах семьи, находящихся на иждивении, и др.

Внимание! Представление документов для заблаговременной работы не означает гарантированного назначения пенсии: законодательно трудовая пенсия может быть назначена только со дня обращения. Другими словами, застрахованному лицу в обязательном порядке следует обратиться в территориальное управление ПФР по месту жительства не ранее чем за месяц до наступления права с подлинниками документов и заявлением о назначении пенсии.

При необходимости со стороны органов ПФР оказывается содействие в направлении запросов в другие регионы для уточнения периодов работы. В результате проведенной подготовительной работы, выйдя на заслуженный отдых, человек получит пенсию, назначенную в кратчайшие сроки и рассчитанную по наиболее выгодному для него варианту.

На заметку!

Трудовая книжка – основной документ для назначения пенсии. При поступлении на работу, переводе на другую должность или другое место работы, а также при увольнении следует проверить все записи, сделанные в трудовой книжке, на правильность их оформления, соответствие первичным документам (приказам), а для льготной пенсии - соответствие и наличие наименования вашей должности в Списке должностей, утвержденных Правительством РФ.

Если вдруг в вашу трудовую книжку внесена неправильная запись, то исправить ее может только то предприятие, которое внесло данную запись. Исправление производится на основании подлинных документов за интересующий период.

В обязательном порядке проверьте правильность вашей фамилии, имени, отчества и их соответствие паспортным данным и данным свидетельства о рождении. А в случае их изменения - правильность основания внесенных изменений (изменения фамилии, имени, отчества должны быть внесены работодателем на обложке трудовой книжки с указанием документа, на основании которого внесены изменения, заверены подписью и печатью предприятия). В случае невозможности внесения изменений в трудовую книжку (ликвидация предприятия, банкротство, другой регион и т.д.) рекомендуем заблаговременно обратиться в суд.

Т. МАТРОСОВА,
начальник отдела организации назначения и перерасчета пенсий отделения ПФР по Астраханской области

К ВОПРОСУ ОБ ОГРАНИЧЕНИИ НАХОЖДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ В НОЧНОЕ ВРЕМЯ

На последнем заседании Государственной Думы Астраханской области 13 августа 2009 года законопроект об ограничении права несовершеннолетних граждан находиться на улице в ночное время вызвал весьма бурные дебаты.

В результате было решено создать рабочую группу из депутатов и представителей заинтересованных организаций и поручить комитету по государственному строительству, законности, правопорядку и безопасности разработать новый проект закона с учетом мнения рабочей группы.

Предлагаемая статья – это отклик на призыв начать общественное обсуждение данной темы, и потому она носит дискуссионный характер.

В чем вкратце суть законопроекта?

Первое. Предполагается запретить нахождение всех несовершеннолетних (до 18 лет) в помещениях, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, а также реализующих только алкогольную продукцию.

Второе. Предполагается запретить нахождение несовершеннолетних (до 16 лет) в ночное время без сопровождения родителей на улице и в общественных местах.

Нарушителей – в данном случае юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также родителей, опекунов и других законных представителей, не уследивших за детьми, – ожидает административное наказание в виде штрафа.

Безусловно, принятие такого закона будет означать ограничение прав несовершеннолетних на свободу передвижения. Между тем согласно статье 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения страны и безопасности государства.

В отношении первого положения предлагаемого законопроекта никаких вопросов и возражений нет. Действительно, нахождение несовершеннолетних во всякого рода барах, рюмочных и иных «злачных заведениях», вне всякого сомнения, означает нанесение вреда их здоровью и нравственности. **В этой части закон принимать однозначно нужно.**

Но вот что касается нахождения несовершеннолетнего в ночное время на улице и других общественных местах, то, на мой взгляд, здесь не всё так однозначно.

Административное правонарушение, как известно, должно предусматривать вину физического или юридического лица, а виновность согласно статье 2.2. КоАП РФ обязательно должна предполагать наступление **вредных последствий.** Как отмечалось выше, в отношении баров и рюмочных такой вред вполне очевиден.

Но какой вред себе и окружающим наносит, к примеру, подросток, мирно гуляющий в парке или просто возвращающийся от друга, который живет неподалеку от его дома?

Получается, что заранее предполагается одно из двух: либо абсолютно все улицы у нас в ночное время несут угрозу здоровью и нравственности детей, либо все несовершеннолетние граждане у нас заведомые хулиганы, представляющие угрозу мирным гражданам.

В этой связи следует подумать над тем, чтобы уточнить – в каком случае нахождение несовершеннолетнего без сопровождения взрослых в ночное время должно иметь последствия для родителей, опекунов и других законных представителей именно в виде штрафа.

Может быть, целесообразнее установить, чтобы вышеуказанных лиц штрафовали в том случае, если несовершеннолетние, будучи в неположенное время на улице и в ином общественном месте, совершили проступок, который повлек нарушение прав иных граждан либо который содержал состав правонарушения. Тогда штраф был бы вполне оправдан. В иных случаях вполне можно ограничиться предупреждением.

Беспокоит и то, как будут обеспечиваться права несовершеннолетних при доставлении. Куда и как будут доставлять детей, если родителей нет дома, ведь содержать в милиции можно не более 3-х часов? Где будут находиться сами несовершеннолетние, доставленные в органы милиции? На сегодняшний день у нас в области ни в одном районном отделе внутренних дел нет комнат специально для задержанных несовершеннолетних лиц.

Необходимость принятия областного закона в части ограничения нахождения несовершеннолетних на улицах обосновывается необходимостью борьбы с подростковой преступностью. Но стоит, право, прислушаться и к мнению тех, кто утверждает, что под действие его, скорее всего, подпадут в первую очередь законопослушные дети из вполне благополучных семей, «попавшиеся» в ходе очередного массового рейда сотрудников милиции.

Д. БАТРАШЕВ,
руководитель аппарата уполномоченного по правам человека

ЧТО ПОЛЕЗНО ЗНАТЬ ПРИ ОБРАЩЕНИИ В СУД В ПОРЯДКЕ ГЛАВЫ 25 ГПК РФ?

В соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации и главой 25 Гражданского процессуального кодекса РФ граждане вправе обратиться в суд, обжалуя решения, действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих. В феврале 2009 года Пленум Верховного Суда Российской Федерации обобщил практику по такого рода делам и дал разъяснения, которые полезно знать и учитывать при обращении в суд.

Решения. Действия. Бездействие

Прежде всего Верховный Суд Российской Федерации более четко разъяснил базовые понятия – «решение», «действие», «бездействие».

К решениям относятся акты органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, государственных, муниципальных служащих и приравненных к ним лиц, принятые единолично или коллегиально, содержащие властное волеизъявление, порождающее правовые последствия для конкретных граждан и организаций. При этом под актами следует понимать не только нормативный правовой акт, оформленный по определенной форме, но и любой документ произвольной формы (например, письменное сообщение об отказе должностного лица в удовлетворении требований заявителя). Кроме того, можно обжаловать как письменные, так и устные решения.

К действиям относится властное волеизъявление названных органов и лиц, которое не облечено в форму решения, но повлекло нарушение прав и свобод граждан и организаций или создало препятствия к их осуществлению. К действиям, в частности, относятся выраженные в устной форме требования должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор и контроль.

К бездействию относится неисполнение органами и должностными лицами обязанностей, возложенных на них нормативными правовыми и иными актами (должностные инструкции, положения, регламенты, приказы), определяющими полномочия этих лиц.

Что будет выяснять суд?

Суд должен выяснить три вопроса:

1. Имел ли орган (лицо) полномочия на принятие решения или совершение действия?

2. Соблюден ли порядок принятия решений, совершения действий органом или лицом в том случае, если такой порядок установлен нормативными правовыми актами (форма, сроки, основания, процедура и т.п.)?

3. Соответствует ли содержание решения, действия (бездействия) требованиям закона и иного нормативного правового акта, регулирующих данные правоотношения?

Если хотя бы на один из этих вопросов суд ответит отрицательно, он должен признать решение, действие (бездействие) государственного органа, органа местного самоуправления, должностного лица – незаконным.

Суд не вправе выходить за пределы требований заявителя. Так, установив, что письменное обращение, поступившее должностному лицу, не рассмотрено в течение срока, предусмотренного частью 1 статьи 12 Федерального закона "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", суд должен признать бездействие этого должностного лица незаконным и обязать его рассмотреть обращение заявителя в установленный судом срок. Однако суд не может предрешать существа решения, которое должно быть принято.

Только ли органы власти?

Пленум Верховного Суда РФ разъяснил, что в порядке, предусмотренном главой 25 ГПК РФ, следует рассматривать и дела об оспаривании решений, действий (бездействия) тех органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, которые, не являясь органами государственной власти и органами местного самоуправления, наделены властными полномочиями в области государственного управления или распорядительными полномочиями в сфере местного самоуправления и принимают решения, носящие обязательный характер для лиц, в отношении которых они вынесены.

Может ли быть обжалован в порядке главы 25 ГПК РФ отказ в регистрации?

Нет, если речь идет об оспаривании отказа (уклонения) в государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Однако дела об оспаривании отказа в государственной регистрации некоммерческих организаций, в частности общественных объединений, религиозных организаций, политических партий могут быть обжалованы в порядке главы 25 ГПК РФ. Следует при этом отметить, что оспаривать в порядке главы 25 ГПК РФ решения, действия (бездействие) органов управления общественными объединениями, политическими партиями, а также их руководителей – нельзя. Такие дела должны рассматриваться по правилам искового производства.

Какие вопросы, связанные с уголовным и административным преследованием, подлежат рассмотрению в порядке главы 25 ГПК РФ?

В порядке главы 25 ГПК РФ суды не вправе рассматривать дела об оспаривании большинства решений, действий (бездействия), связанных с применением норм уголовного и уголовно-процессуального права, а также норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Но есть два исключения.

Во-первых, речь идет о действиях должностных лиц, совершенных ими при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий и не подлежащие обжалованию в порядке уголовного судопроизводства, а также о действиях должностных лиц оперативно-розыскных органов, выразившихся в отказе предоставить лицу, виновность которого не доказана в установленном законом порядке, сведения о полученной о нем в ходе оперативно-розыскных мероприятий информации.

Во-вторых, если производство по делу об административном правонарушении прекращено, то действия, совершенные при осуществлении производства по этому делу, повлекшие за собой нарушение прав и свобод гражданина или организации, создание препятствий к осуществлению ими прав и свобод, незаконное возложение какой-либо обязанности, – после прекращения производства по делу могут быть оспорены по правилам главы 25 ГПК РФ. В таком же порядке могут быть оспорены действия должностных лиц в случае, когда дело об административном правонарушении не возбуждалось.

Дела по жалобам содержащихся под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также лиц, осужденных к лишению свободы, на действия администрации следственных изоляторов или исправительных учреждений, связанные с ненадлежащими условиями содержания, а также на решения о применении администрацией следственных изоляторов или исправительных учреждений мер дисциплинарного взыскания, рассматриваются по правилам главы 25 ГПК РФ.

Как быть, если орган упразднен, а должностное лицо уволено?

В случае, когда до рассмотрения дела орган государственной власти или орган местного самоуправления реорганизован либо упразднен, суд привлекает к участию в деле его правопреемника или орган, к компетенции которых относится восстановление нарушенных прав и свобод заявителя и устранение препятствий к осуществлению его прав и свобод. Если к моменту рассмотрения заявления лицо, решения или действия (бездействие) которого оспариваются, уже не является должностным лицом, суд решает вопрос о привлечении к участию в деле лица, занимающего эту должность, либо соответствующего органа, к компетенции которого относится восстановление нарушенных прав и свобод заявителя или устранение препятствий к осуществлению его прав и свобод.

Следите за сроками!

Постановление Пленума Верховного Суда РФ ориентирует суды по каждому делу выяснять, соблюдены ли заявителем сроки обращения в суд, каковы причины их нарушения. Если раньше существовала практика, что суд отказывался рассматривать дело только в том случае, если возражала сторона, ссылавшаяся на истечение срока, то теперь судам надлежит «вопрос о применении последствий несоблюдения сроков следует обсуждать независимо от того, ссылались ли на это обстоятельство заинтересованные лица».

При этом следует помнить, что помимо указанного в части 1 статьи 256 ГПК РФ трехмесячного срока обращения с заявлением в суд действующим законодательством предусмотрены специальные сроки оспаривания отдельных решений, действий или бездействия (например, частью 2 статьи 441 ГПК РФ, статьей 26 Федерального закона "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации", статьей 357 ТК РФ, пунктом 3 статьи 10 Федерального закона "О беженцах", пунктом 4 статьи 7 и пунктом 7 статьи 13.1 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", пунктом 3 статьи 8 Федерального закона "О вынужденных переселенцах").

Исходя из положений части 1 статьи 4 и части 1 статьи 256 ГПК РФ срок обращения с заявлением в суд начинает течь с даты, следующей за днем, когда заявителю стало известно о нарушении его прав и свобод, о создании препятствий к осуществлению его прав и свобод, о возложении обязанности или о привлечении к ответственности. Обязанность доказывания этого обстоятельства лежит на заявителе.

А. ЛЫСИКОВ,
начальник отдела аппарата уполномоченного по правам человека