

№ П (122)

# Ваше ПРАВО

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области

414000, г. Астрахань, ул. Советская, 12, тел. 51-07-28. E-mail: ast-ombu@mail.ru



## ПОЗДРАВЛЕНИЕ С ДНЕМ ЮРИСТА

Через несколько дней – 3 декабря – в России в пятый раз будет отмечаться День юриста. Этот профессиональный праздник призван объединить всех представителей юридического сообщества

Но этот день является значимым не только для тех, кто связал свою жизнь с юридической специальностью. За последние два десятилетия существенно возросла роль права в нашей повседневной жизни - это, неизбежное естественное следствие тех глубоких политических и социально-экономических преобразований, которые произошли за эти годы в нашей стране. Невидимо, что сегодня буквально на каждом шагу люди сверяют свои действия с законодательством, часто обращаясь к помощи квалифицированных юристов. Вот почему юристы – судьи, адвокаты, сотрудники прокуратуры, следственных органов, нотариусы, юрисконсульты, преподаватели и научные работники – призваны своей деятельностью утверждать справедливость, гуманность, обеспечивать незыблемость принципов

А. СПИЦЫН,  
уполномоченный по правам человека  
в Астраханской области,  
заслуженный юрист Российской Федерации  
М. ТОРБИНА,  
уполномоченный по правам ребенка  
в Астраханской области

## НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ, ВСТУПАЮЩИЕ В СИЛУ С 1 ЯНВАРЯ 2013 ГОДА

Начиная с нового 2013 года вступает в силу ряд законов и подзаконных актов, принятых в текущем году. Хотим обратить внимание читателей газеты «Волга» и всех астраханцев на некоторые из тех нормативных правовых актов, которые так или иначе затрагивают права и свободы человека и гражданина.

С 1 января вступает в силу поправка, внесенная в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе». Теперь права на отсрочку от военной службы получают граждане, получающие послевоевское профессиональное образование по очной форме обучения не только в вузах и научных учреждениях, но и в учреждениях дополнительного профессионального образования.

Также с 1 января вступают в силу новые Правила приема граждан в образовательные учреждения начального профессионального образования (постановление Минобрнауки России от 22 марта 2012 г. № 22).

Для граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, нелишне будет знать, что с 1 января вступает в силу Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Важные новации вносятся в ряд нормативных актов, касающихся обеспечения жилищных помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Вкратце суть их такова – в каждом субъекте Российской Федерации, начиная с 1 января должен быть

вительства Российской Федерации от 4 октября 2012 г. № 1006.

Следует обратить внимание на то, что согласно п. 6 Правил медицинских организаций при заключении договора с гражданином об оказании платных услуг обязана в доступной форме представить потребителя (заказчику) информацию «о возможности получения соответствующих видов и объемов медицинской помощи без взимания платы в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи».

Наконец, с 1 января вступает в силу постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 1164 «Об утверждении Правил расчета суммы страхового возмещения при причинении вреда здоровью потерпевшему». Данное правило касается пассажиров, перевозимых при перевозке на транспорте. Устанавливается градация размера возмещения в зависимости от степени тяжести травмы. Если же следствием причинения вреда здоровью станет присвоение гражданину инвалидности, то перевозчик обязан будет выплатить: инвалиду I группы и ребенку-инвалиду – 2 млн. рублей, инвалиду II группы – 1,4 млн. рублей, инвалиду III группы – 1 млн. рублей.

Материал подготовлен Ю. ПЫШЧАЙ, ведущий специалист-юрист аппарата уполномоченного по правам человека А. ФИЛАТОВА, старший специалист аппарата уполномоченного по правам человека

### ИЗ НАШЕЙ ПОЧТЫ

## СПАСИБО ЗА ЗАЩИТУ ПРАВ СЫНА-ИНВАЛИДА

Хочу выразить слова благодарности специалистам аппарата уполномоченного по правам человека в Астраханской области А.С. Лысикову, Ю.Н. Пышной, а также уполномоченному по правам детей М.Б. Торбиной.

Особая благодарность уполномоченному по правам человека А.В. Спицыну. Дело в том, что мой сын Геннадий как инвалид был поставлен в очередь на жилье с нарушением закона. По ходатайству Андрея Владимира был сделан запрос в прокуратуру Икрянинского

района. А затем прокурор района С.А. Аранов подал в районный суд иск, который был удовлетворен судом в полном объеме, при этом бездействие администрации сельсовета «Седлицинский» было признано незаконным. Большое спасибо районному прокурору и помощнику прокурора А.И. Дилюсембековой за их чуткое отношение к инвалиду.

С уважением Т. КОРОВИНА  
(с. Седлицинский Икрянинского района)

### ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

## О ПЕНСИОННЫХ НАКОПЛЕНИЯХ

### 1. Из чего состоят пенсионные накопления?

Пенсионные накопления в рамках обязательного пенсионного страхования формируются за счет нескольких источников:

Первый источник – это страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии, не распределяются между сегодняшними пенсионерами, т.е. в процессе накопления участвуют реальные, живые денежные средства. Для того чтобы эти деньги не обесценивались, их необходимо инвестировать с целью защиты от инфляции. Основная часть доходов от инвестирования отражается на лицевом счете каждого застрахованного лица в качестве прибавки к первоначальному зачету накоплений. Самы застрахованные лица наделены правами по формированию накопительной части своей будущей трудовой пенсии.

Второй источник – это часть пенсионных накоплений, формируемых в рамках Программы государственного софинансирования пенсионных накоплений: дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии в течение 2002-2004 годов.

Третий источник – это часть пенсионных накоплений, формируемых в рамках Программы государственного софинансирования пенсионных накоплений: дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии через ПФР и начать уплачивать взносы до 1 октября 2013 года. Уплачиваются в календарном году от 2 до 12 тыс. рублей, граждане получают равную уплаченной сумме финансовую поддержку со стороны государства.

Четвертый источник – это средства материнского (семейного) капитала, если мамы – владельцы сертификата на материнский (семейный) капитал - направить эти средства (часть средств) на формирование накопительной части трудовой пенсии.

Пятый источник – это доход от инвестирования всех вышеуперечисленных средств пенсионных накоплений до срока востребования.

Страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии не распределяются между сегодняшними пенсионерами, т.е. в процессе накопления участвуют реальные, живые денежные средства. Для того чтобы эти деньги не обесценивались, их необходимо инвестировать с целью защиты от инфляции. Основная часть доходов от инвестирования отражается на лицевом счете каждого застрахованного лица в качестве прибавки к первоначальному зачету накоплений.

Те, кто еще не реализовал свое право на выбор места формирования накопительной составляющей своей будущей пенсии, должны знать, что 31 декабря текущего года является последним днем подачи заявлений.

Если застрахованное лицо не реализовало право выбора, то по умолчанию средства пенсионных накоплений будут формироваться в "расширенном" инвестиционном портфеле государственного управляющей компании Внешэкономбанк (УК ВЭБ).

3. Когда и в каком порядке смогут воспользоваться пенсионными накоплениями застрахованные лица?

В связи с принятием федерального закона №360 от 30.11.2011 г. «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» уже начиная с 1 июля 2012 года Пенсионный фонд РФ начал прием заявлений на установление выплат за счет средств пенсионных накоплений» от граждан, чьи пенсионные накопления формируются в ПФР. Начиная с сентября этого года отделение ПФР производит первые выплаты по принятным заявлениям от граждан.

Данный закон определяет некоторые виды выплат средство пенсионных накоплений. Застрахованное лицо, чья накопительная часть составляет 5 и менее процентов по отношению к разме-

## «РОССИЯ - БЕЗ СИРОТ»

Напомним, что Президент России в апреле нынешнего года поручил Павлу Астахову – уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка - подготовить проект Национального плана по защите семьи и детства, с учетом зарубежного опыта, судебной практики, научных разработок, предложений палат Федерально-го Собрания РФ.

Концепцию проекта, как и само ее название «Россия - без сирот», представил сам Астахов, и уже в начале лета состоялось первое заседание Экспертного совета при уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, которое было посвящено работе над целевой программой «Россия - без сирот». Федеральная программа «Россия - без сирот» уже получила поддержку президента, и сейчас ее обсуждают в Госдуме. В случае принятия на ее реализацию уйдет 8 лет.

Актуальность федеральной целевой программы «Россия - без сирот» на 2013 – 2020 годы, ее цели и задачи определяются исходя из нерешенных в рамках предыдущих целевых программ. А задачи новой программы ориентированы на существенное сокращение масштабов семейного неблагополучия и социального сиротства. Цель программы – семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Итак, в связи с концепцией в России будут созданы рабочие группы по устроиству на семейные формы воспитания всех детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Такая долговременность была достигнута в ходе встречи Павла Астахова с министром образования и науки РФ Дмитрием Ливановым. В ходе встречи обсуждалась реализация проекта, согласно которой в течение пяти-семи лет в нашей стране должны быть ликвидированы все детские дома, за исключением специализированных (медицинских) детских учреждений. Предполагается градация размера возмещения в зависимости от степени тяжести травмы. Если же следствием причинения вреда здоровью станет присвоение гражданину инвалидности, то перевозчик обязан будет выплатить: инвалиду I группы и ребенку-инвалиду – 2 млн. рублей, инвалиду II группы – 1,4 млн. рублей, инвалиду III группы – 1 млн. рублей.

В качестве пилотного проекта в 8 регионах страны откажутся от детских домов, а воспитание сирот – на семейные формы. Наша область имеет шансы принять участие в этом проекте. Губернатор Александр Жилкин, беседуя с Астаховым, говорил, что он человек из многодетной семьи и ему очень близки эти проблемы. Губернатор уверен, что мы справимся.

Павел Астахов, который, как помните, приехал летом в Астрахань с рабочим визитом, тоже заявил об этом. Озвучил он и свою идею, а именно – участвовать в создании условий, при которых не будет нужны в детских домах и больше не придется говорить о жестокости иностранных усыновителей. «Мы вполне можем опекать своих детей сами», – считает Астахов.

Видимо, из-за того, что предыдущие целевые программы, попросту говоря, «провалились», и был сформирован экспериментальный совет, который является консультативным

в каждой приемной семье начется «свой фильм» – драма или трилогия, заканчивающаяся который должен эпилогом. Астахов полон оптимизма. Кстати, назвал он и реальные цифры: «Около 650 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, зарегистрированы в России на начало 2012 года, из них более 80% сироты при живых родителях», – сказал Астахов. У нас есть позитивные тенденции. Появились очереди, в которых стоят почти 13 тысяч граждан, желающих принять сироту в семью на разные формы воспитания, причем более 6 тысяч готовы усыновить. Наша задача увеличить число таких семей».

В каждой приемной семье начнется «свой фильм» – драма или трилогия, заканчивающаяся который должен эпилогом. Астахов полон оптимизма. Кстати, назвал он и реальные цифры: «Около 650 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, зарегистрированы в России на начало 2012 года, из них более 80% сироты при живых родителях», – сказал Астахов. У нас есть позитивные тенденции. Появились очереди, в которых стоят почти 13 тысяч граждан, желающих принять сироту в семью на разные формы воспитания, причем более 6 тысяч готовы усыновить. Наша задача увеличить число таких семей».

Важнейшая задача – это создание приемных семей, в которых дети будут расти в нормальных условиях.

Далее – это создание приемных семей, в которых дети будут расти в нормальных условиях.

Причем приемные семьи должны быть созданы из людей, которые хотят принять сироту в семью.

Важнейшая задача – это создание приемных семей, в которых дети будут расти в нормальных условиях.

Причем приемные семьи должны быть созданы из людей, которые хотят принять сироту в семью.

Важнейшая задача – это создание приемных семей, в которых дети будут расти в нормальных условиях.

вам уполномоченного, на одного сироту в России приходится тысяча взрослых дееспособного возраста. «Пропорция очевидна, неужели мы не найдем из этой тысячи двоих, которые смогут взять ребенка на воспитание?», – сказал он.

Конечно, найдем! Только прежде надо заглянуть «на дно колодца нашей жизни». Кто поспортит, что отношение в обществе беспризорным детям – скорее негативное, они воспринимаются как уголовники. А находящиеся в детском доме – наоборот – воспринимаются как «правильная альтернатива» жизни на улице или в неблагополучной семье. При этом все без исключения понимают, что жизнь в детском доме – это катастрофа для ребенка. И только Семья является самым эффективным способом решения проблемы ребенок-сироты. В этом Астахов и его команда, конечно, правы. Права Павел Астахов и в том, что приемные родители должны получать от государства больше денег, чем они получают на сегодняшний день. В своем интервью он заявил, что в рамках программы «Россия - без сирот» уже получила поддержку президента, и сейчас ее обсуждают в Госдуме. В случае принятия на ее реализацию уйдет 8 лет.

Конечно, найдем! Только прежде надо заглянуть «на дно колодца нашей жизни». Кто поспортит, что отношение в обществе беспризорным детям – скорее негативное, они воспринимаются как уголовники. А находящиеся в детском доме – наоборот – воспринимаются как «правильная альтернатива» жизни на улице или в неблагополучной семье. При этом все без исключения понимают, что жизнь в детском доме – это катастрофа для ребенка. И только Семья является самым эффективным способом решения проблемы ребенок-сироты. В этом Астахов и его команда, конечно, правы. Права Павел Астахов и в том, что приемные родители должны получать от государства больше денег, чем они получают на сегодняшний день.

В этом могут помочь им только приемные родители. А первый шаг на этом пути – осознание, что дети, которые выросли без настоящей родительской ласки и заботы или остались без нее уже с самого рождения, – это особые дети и что у них особые потребности. И помимо умения дарить ласку и любовь, надо знать еще очень много нюансов, которые позволят приемным родителям суметь справиться с трудностями, дать детям самое лучшее и при этом не наделить ошибок, сохранить себя, свою семью.

Вот здесь пригодится опыт Ульяновской области, где за последние три года количество приемных семей выросло почти в три раза. Кстати, большую роль сыграли на себя их губернатор, региональное правительство делает все возможное, чтобы облегчить труд приемных родителей. Там даже предусматривается механизм оплаты труда приемных родителей. Кроме того, важным направлением в работе с замещающими семьями стала организация для них доступной социальной поддержки.

К сожалению, Астахов nigde не озвучил статистику (а она, конечно, имеется) возврату приемных родителей детей назад в приют или институт. Правда, он говорил, что только в Ульяновской области нет возврата детей в детдома. Инаконечно-то услышали на него не только про «реестр», но и о том, что приемных родителей нужно отбирать, подготавливать и контролировать.

К сожалению, Астахов nigde не озвучил статистику (а она, конечно, имеется) возврату приемных родителей детей назад в детдома. Инаконечно-то услышали на него не только про «реестр», но и о том, что приемных родителей нужно отбирать, подготавливать и контролировать.

К сожалению, Астахов nigde не озвучил статистику (а она, конечно, имеется) возврату приемных родителей детей назад в детдома. Инаконечно-то услышали на него не только про «реестр», но и о том, что приемных родителей нужно отбирать, подготавливать и контролировать.

К сожалению, Астахов nigde не озвучил статистику (а она, конечно, имеется) возврату приемных родителей детей назад в детдома. Инаконечно-то услышали на него не только про «реестр», но и о том, что приемных родителей нужно отбирать, подготавливать и контролировать.

К сожалению, Астахов nigde не озвучил статистику (а она, конечно, имеется) возврату приемных родителей детей назад в детдома. Инаконечно-то услышали на него не только про «реестр», но и о том, что приемных родителей нужно отбир