№ 1 (112)

Ваше ПРАВО

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области

414000, г. Астрахань, ул. Советская, 12, тел. 51-07-28. E-mail: ast-ombu@mail.ru

Вступил в силу федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

Статья 48 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи, причем указывается, что «в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно». 15 января 2012 года вступил в силу федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ, который предусматривает наличие двух параллельных систем бесплатной юридической помощи - государственной и негосударственной. В настоящей статье речь пойдет о государственной системе бесплатной юридической помощи.

ВИДЫ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Законом устанавливается три основных вида бесплатной юридической помощи:

1) правовое консультирование в устной или письменной форме;

2) помощь в составлении заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;

3) представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

КТО ИМЕЕТ ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ?

Право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы имеют следующие категории граждан:

1) граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума;

2) инвалиды I и II группы;

3) ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда;

4) дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;

5) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с федеральным законом от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;

6) несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

7) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

8) граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан.

Следует отметить, что субъекты Российской Федерации вправе расширить этот перечень.

КТО БУДЕТ ОКАЗЫВАТЬ БЕСПЛАТНУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ?

Оказывать бесплатную юридическую помощь могут лишь лица, имеющие высшее юридическое образование (правда, имеется оговорка — «если иное не предусмотрено федеральными законами»), причем не исключено, что для тех, кто захочет оказывать бесплатную юридическую помощь в виде представления интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях, со временем установят дополнительные квалификационные требования.

Как следует из закона, предполагается, что основная нагрузка по оказанию бесплатной юридической помощи ляжет на адвокатов и на так называемые государственные юридические бюро. Последние могут создаваться на основании законов субъектов Российской Федерации в форме казенных учреждений. Кстати, эти бюро вправе привлекать к работе тех же адвокатов. Таким образом, вопрос о создании на территории субъекта РФ государственных юридических бюро полностью передан на усмотрение региональных властей. Они же вправе определять размер и порядок оплаты труда, компенсации расходов адвокатов, которые могут привлекаться к оказанию бесплатной юридической помощи.

Поэтому пока трудно предположить, какой вариант — адвокаты или государственные юридические бюро — будет предпочтительнее в Астраханской области.

ПО КАКИМ ВОПРОСАМ МОЖЕТ ОКАЗЫВАТЬСЯ БЕСПЛАТНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ?

Здесь сразу следует оговорить два принципиальных момента.

Во-первых, всё, о чем пойдет речь ниже, касается адвокатов и государственных юридических бюро.

Во-вторых, бесплатная юридическая помощь оказывается только в рамках гражданских правоотношений. Закон специально оговаривает, что оказание бесплатной юридической помощи в уголовном судопроизводстве регулируется уголовно-процессуальным законодательством.

Итак, консультирование и составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера осуществляются по следующим вопросам:

1) заключение, изменение, расторжение, признание недействительными сделок с недвижимым имуществом, государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

2) признание права на жилое помещение, предоставление жилого помещения по договору социального найма, расторжение и прекращение договора социального найма жилого помещения, выселение из жилого помещения (в случае если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

3) признание и сохранение права собственности на земельный участок, права постоянного (бессрочного) пользования, а также права пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае если на спорном земельном участке или его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

4) защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг);

5) отказ работодателя в заключении трудового договора, нарушающий гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, восстановление на работе, взыскание заработка, в том числе за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя;

6) признание гражданина безработным и установление пособия по безработице;

7) возмещение вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

8) предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи, предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

9) назначение, перерасчет и взыскание трудовых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, безработице, в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, социального пособия на погребение;

10) установление и оспаривание отцовства (материнства), взыскание алиментов;

11) реабилитация граждан, пострадавших от политических репрессий;

12) ограничение дееспособности;

13) обжалование нарушений прав и свобод граждан при оказании психиатрической помощи;

14) медико-социальная экспертиза и реабилитация инвалидов;

15) обжалование во внесудебном порядке актов органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц.

Представление интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях осуществляется в случаях, если граждане являются:

1) истцами и ответчиками при рассмотрении судами дел о:

а) расторжении, признании недействительными сделок с недвижимым имуществом, о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и об отказе в государственной регистрации таких прав (в случае если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

б) признании права на жилое помещение, предоставлении жилого помещения по договору социального найма, расторжении и прекращении договора социального найма жилого помещения, выселении из жилого помещения (в случае если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

в) признании и сохранении права собственности на земельный участок, права постоянного бессрочного пользования, а также пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае если на спорном земельном участке или его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

2) истцами (заявителями) при рассмотрении судами дел о:

а) взыскании алиментов;

б) возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

3) гражданами, в отношении которых судом рассматривается заявление о признании их недееспособными;

4) гражданами, пострадавшими от политических репрессий, - по вопросам, связанным с реабилитацией;

5) гражданами, в отношении которых судами рассматриваются дела о принудительной госпитализации в психиатрический стационар или продлении срока принудительной госпитализации в психиатрическом стационаре.

Материал подготовили
Д. БАТРАШЕВ,
А. ПЛОТНИКОВ

Новая категория ветеранов боевых действий

В ноябре прошлого года в федеральный закон «О ветеранах» было внесено изменение: в категорию ветеранов боевых действий включены лица, которые принимали участие в боевых действиях в Республике Таджикистан в период с сентября по ноябрь 1992 года, а также с февраля 1993 года по декабрь 1997 года. Данное изменение в закон вступило в силу с 1 января 2012 года.

Следует отметить, что на указанных лиц распространяются льготы, предусмотренные статьей 13 федерального закона «О ветеранах», а именно:

1) пенсионное обеспечение, выплата пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) получение ежемесячной денежной выплаты;

3) получение и содержание жилых помещений;

4) льгота по оплате коммунальных услуг;

5) медицинское, протезно-ортопедическое обслуживание.

При наличии у ветерана права на получение одной и той же формы социальной поддержки по нескольким основаниям социальная поддержка предоставляется по одному основанию по выбору ветерана, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Основанием для получения льгот является специальный документ – удостоверение ветерана боевых действий в Вооруженных Силах Российской Федерации. Порядок выдачи данного удостоверения установлен приказом министра обороны РФ от 02.11.2009 № 1177.

По вопросам получения удостоверения рекомендуем гражданам обращаться в военный комиссариат Астраханской области либо в военный комиссариат по месту жительства.

З. МАСЛОВА,
главный специалист-юрист отдела защиты прав человека аппарата уполномоченного по правам человека

К сведению жителей Астраханской области

Уполномоченный по правам человека информирует граждан, разыскивающих своих близких, пропавших без вести во время Великой Отечественной войны, а также подвергшихся политическим репрессиям, о том, что интересующие их сведения можно найти на следующих информационных порталах в сети Интернет.

1. (http://www.dokst.ru) – базы данных Центра документации г. Дрезден (Германия).

2. (http://lists.memo.ru) – жертвы политического террора.

3. (http://obd-memorial.ru) – обобщенный банк данных о защитниках Отечества, погибших и пропавших без вести в период Великой Отечественной войны и послевоенный период.

В случае отсутствия у малоимущих граждан, ветеранов и инвалидов возможности доступа в Интернет сотрудники аппарата уполномоченного по правам человека в Астраханской области окажут необходимое содействие в поиске соответствующей информации.

В. БАСОВ,
консультант-юрист отдела защиты прав человека аппарата уполномоченного по правам человека

Границы преюдиции

Конституционный Суд России под занавес уже прошедшего 2011 года принял весьма интересное постановление. Заявители – семья Власенко – оспаривали конституционность статьи 90 Уголовно-процессуального кодекса РФ (УПК РФ). И хотя указанная норма УПК РФ признана соответствующей Основному закону, Конституционный Суд дал ей такое толкование, которое позволит теперь заявителям восстановить справедливость.

Для начала поясним – что же такое преюдиция?

В переводе с латинского «преюдиция» буквально означает «относящийся к предыдущему». Под предыдущим понимается судебное решение. Суть этой юридической категории в следующем: если каким-либо судом при рассмотрении какого-либо дела установлен какой-либо факт и решение этого суда вступило в законную силу, то другой суд, впоследствии рассматривающий другое дело, ОБЯЗАН принять факт, установленный предыдущим судом, без проверки и без изучения доказательств. Факт, ранее установленный судом, обязателен для последующего суда.

В российском законодательстве преюдиция распространяется на все судебные дела, однако официально она закреплена только в Уголовно-процессуальном кодексе — как раз в статье 90.

Теперь суть дела. В 2004 году Егор и Вера Власенко заключили с некой гражданкой Ч. предварительный договор купли-продажи недостроенного жилого дома. В 2007 году Ч. подала иск о понуждении продавцов к заключению основного договора и признания за ней права собственности на здание. Районный суд удовлетворил эти требования. Но в 2010 году супруги Власенко подают заявление в правоохранительные органы, в котором требуют возбудить в отношении Ч. уголовное дело по признакам мошенничества в особо крупном размере. Следствие рассчитывало доказать, что для подтверждения права собственности на здание Ч. представила в управление Федеральной регистрационной службы заведомо фиктивные документы.

Однако Ч. через суд добилась признания незаконным самого решения о возбуждении уголовного дела. При этом суд сослался на статью 90 УПК РФ, согласно которой обстоятельства, уже установленные вступившим в законную силу решением суда, признаются судом, прокурором, следователем, дознавателем без дополнительной проверки. То есть, привлекая новую хозяйку дома к ответственности, следователь грубо нарушил эту норму, дав самостоятельную оценку документам, изучавшимся ранее судом в рамках гражданского процесса в 2007 году.

После долгих перипетий дело дошло до Конституционного Суда, который в своем постановлении от 21 декабря 2011 года указал следующее: установленный федеральным законодателем институт преюдиции требует соблюдения баланса таких конституционно защищаемых ценностей, как общеобязательность и непротиворечивость судебных решений, с одной стороны, и независимость суда и состязательность судопроизводства – с другой.

Результатом межотраслевой преюдиции может быть лишь принятие судом, рассматривающим уголовное дело, данных о наличии либо об отсутствии какого-либо деяния или события, но не о его квалификации с точки зрения уголовного закона, которая имеет место только в судопроизводстве по уголовному делу.

Смысл статьи 90 УПК РФ заключается в том, что вступившие в законную силу решения судов общей юрисдикции, арбитражных судов не могут рассматриваться как предрешающие в уголовном судопроизводстве выводы о том, имело ли место преступление, а также о виновности обвиняемого.

Это решение должно основываться на всей совокупности доказательств по уголовному делу (в том числе на данных, указывающих на фальсификацию доказательств или подлог, не исследованных ранее при разбирательстве гражданского дела). Такого рода доказательства исследуются в процедурах, установленных уголовно-процессуальным законом, и могут в дальнейшем повлечь пересмотр гражданского дела.

Признание за вступившими в законную силу судебными постановлениями, принятыми в рамках гражданского судопроизводства, преюдициального значения при рассмотрении уголовного дела не может препятствовать правильному и своевременному осуществлению правосудия по уголовным делам.

Основываясь на вышеизложенном, Конституционный Суд счёл, что статья 90 УПК РФ не нарушает права на судебную защиту.

В то же время конституционно-правовой смысл статьи, выявленный в настоящем постановлении КС РФ, является общеобязательным.

Правоприменительные решения, принятые по делу супругов Власенко, подлежат пересмотру в той степени, в которой они противоречат конституционно-правовому смыслу статьи 90 УПК РФ, установленному Конституционным Судом Российской Федерации.

Д. БАТРАШЕВ,
руководитель аппарата уполномоченного по правам человека

ГРАФИК

приема граждан в аппарате уполномоченного по правам человека в Астраханской области

Уполномоченный по правам человека в Астраханской области **А.В. Спицын** ведет прием граждан каждую среду – с 13.00 до 17.30.

Уполномоченный по правам ребенка в Астраханской области **М.Б. Торбина** ведет прием граждан каждый четверг – с 13.00 до 17.30.

Руководитель аппарата уполномоченного по правам человека в Астраханской области **Д.К. Батрашев** ведет прием граждан каждую среду – с 9.00 до 12.00.

Специалисты отдела защиты прав человека аппарата уполномоченного по правам человека в Астраханской области ведут прием граждан в понедельник, вторник, четверг — с 9.00 до 12.00 и с 13.00 до 17.30; в пятницу – с 9.00 до 12.00.

Специалисты отдела по вопросам защиты семьи, материнства и детства ведут прием граждан по вторникам (с 9.00 до 12.00), средам (с 13.00 до 17.30) и пятницам (с 9.00 до 12.00).

Аппарат уполномоченного по правам человека в Астраханской области расположен по адресу: 414000, г. Астрахань, ул. Советская, 12 (бывшее здание Астраханского областного суда), тел./факс 51-07-28.