

№ 7 (106)

Ваше ПРАВО

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области

414000, г. Астрахань, ул. Ленина, д. 28 (5 этаж), тел. 44-80-98. E-mail: ast-ombu@mail.ru



НОВОСТИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ РЕБЕНКА

Уважаемые астраханцы!

Начиная с сегодняшнего выпуска информационного бюллетеня «Ваше право», мы планируем регулярно публиковать наиболее важные новости, касающиеся актуальных вопросов защиты семьи, материнства и детства. Речь, прежде всего, идет о новых законах, иных нормативных правовых актах. Мы также будем публиковать буклеты и памятки, содержащие полезные советы по отстаиванию прав несовершеннолетних. Надеемся, что данная информация будет полезна как детям, так и взрослым.

М. ТОРБИНА,
уполномоченный по правам
ребенка в Астраханской области

Президент России Д.А. Медведев подписал федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер по предотвращению продажи несовершеннолетних алкогольной продукции». Устанавливается повышенная административная ответственность граждан, должностных лиц и юридических лиц за продажу несовершеннолетних алкогольной продукции. Вводится уголовная ответственность физических лиц за неоднократную розничную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним. Следует отметить, что уполномоченный при

Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахов неоднократно отмечал необходимость усиления ответственности за продажу пива детям и втягивание несовершеннолетних в потребление алкоголя.

* * *

Министерство социального развития и труда РФ подготовило предложения по внесению изменений в статью 22 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Данный вопрос обсуждался на заседании правительства России. Суть поправки заключается в том, что ежегодный Государственный доклад о по-



ложении детей в Российской Федерации будет содержать также информацию о положении семей с детьми. Кроме того, доклад будет представляться палатам Федерального Собрания, что позволит депутатам, располагая объективной систематизированной аналитической информацией, более целенаправленно вести работу по разработке и совершен-

ствованию законодательства, направленного на защиту семьи, материнства и прав несовершеннолетних.

* * *

Дума Астраханской области внесла изменения в закон Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования земельных отношений в Астраханской области». Они касаются предоставления многодетным семьям земельных участков для индивидуального жилищного строительства, садоводства, огородничества, а также ведения личного подсобного хозяйства. Если раньше земельный участок для индивидуального жилищного строительства предоставлялся в сельской местности, то теперь – по месту проживания многодетной семьи. Кроме того, если раньше данной льготой могла воспользоваться семья, в которой трое и более детей в возрасте до 18 лет, то теперь этот возраст увеличен до 23 лет (при условии обучения лиц, достигших 18 лет, в общеобразовательных учреждениях, в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования по очной форме обучения).

О НОВОМ БЛАНКЕ БОЛЬНИЧНОГО ЛИСТА

С 1 июля 2011 г. в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.04.2011 г. № 347Н введен новый бланк листка временной нетрудоспособности. Замена бланка обусловлена рядом причин.

Одна из них – несоответствие ранее действовавшего документа современным техническим требованиям, поскольку его заполнение и обработка были возможны только вручную. Еще один существенный недостаток – при небольшом размере больничного в него вносился значительный объем информации. Кроме того, участились случаи фальсификации и подделки листков нетрудоспособности. При разработке новой формы листка нетрудоспособности все эти недостатки были учтены и исправлены. Вместе с тем содержательная часть документа, на основе которого осуществляются расчет и выплата пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, осталась прежней. Не изменился и порядок оформления документа для застрахованного гражданина: получив у врача заполненный больничный и поставив печать в регистратуре, человек, как и раньше, должен предъявить оформленный листок нетрудоспособности по месту работы.

Новый бланк разработан так, что его легко заполнить (для этого на обратной стороне дана памятка), обработать и проверить подлинность сведений. Предоставитель медучреждения вносит всю необходимую информацию печатными буквами в соответствующие графы, включая основную государственную регистрационный номер (ОГРН) — он необходим для автоматической идентификации лечебно-профилактического уч-

реждения, выдавшего больничный. Для автоматической идентификации страхователя (работодателя) и застрахованного также предусмотрены дополнительные поля, в которые работодатель вписывает регистрационный номер организации, а также ИНН и страховой номер индивидуального лицевого счета застрахованного лица (СНИЛС) сотрудника. Наличие таких данных позволяет сотрудникам Фонда соцстраха в максимально короткий срок получить всю необходимую информацию о медучреждении, работодателе и застрахованном, а значит, оптимизировать процесс работы с документом. Визуальное отличие нового бланка листка нетрудоспособности в цвете и увеличенном формате, но главное – он соответствует современным техническим стандартам, в том числе в части защиты от фальсификации. Введение новых бланков поможет впоследствии совсем отказаться от бумажного варианта и выстроить систему оформления электронных карт больного.

Фонд социального страхования обращает внимание работодателей и работающих граждан на то, что все листки нетрудоспособности старого образца, выданные по 30 июня 2011 года включительно, являющиеся действительными до окончания периода нетрудоспособности, в них указанного. По окончании указанного периода их закроют в установленном порядке. Переоформления на больничный лист нового образца не требуются. Все листки нетрудоспособности, выданные до 1 июля на бланках прежнего образца и закрытые надлежащим образом, являющиеся законным основанием для назначения пособия, расходы на выплату которого подлежат возмещению во всех территориальных органах Фонда социального страхования Российской Федерации.

О. ПЕТЕЛИН,
управляющий ГУ – Астраханским региональным
отделением Фонда социального страхования РФ

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

(обзор постановлений за июнь-июль 2011 года)

«ПРОПИСКА» НА ДАЧЕ-2

Конституционный Суд России в апреле 2008 года вынес постановление, согласно которому допускалась регистрация по месту жительства в дачных домах на садово-огородных участках. Единственное условие для этого – указанные дома должны быть пригодными для постоянного проживания.

Однако со временем выявилась одна неопределенность. Всё ясно, когда дачный дом располагается в границах города или села, то есть на земле поселений. А как быть, если таковой расположен вне пределов населенного пункта?

И вот 30 июня с.г. Конституционный Суд России поставил точку в этом вопросе. Законоположение, запрещающее регистрацию в дачных домах на садовых участках земель сельскохозяйственного назначения, признают не соответствующими Конституции.

В постановлении Конституционного Суда отмечается, что «законодательство не связывает возможность регистрации по месту жительства с целевым назначением земельного участка» и «не исключает выбор постоянного места жительства вне населенных пунктов».

Это означает, что жилище, где проживает гражданин, может располагаться и вне населенного пункта и при этом иные органы регистрации не обязаны учитывать регистрацию граждан независимо от места нахождения жилья, пригодного для постоянного проживания.

ВОПРОСЫ РЕАБИЛИТАЦИИ

В июле т.г. Конституционный Суд вынес два постановления, которые касаются реабилитации в связи с уголовным преследованием.

Основанием для вынесения первого из них стал инцидент, вызвавший широкий общественный резонанс. Речь идет о ДТП, произошедшем в феврале прошлого года на Ленинском проспекте в Москве. Напомним, что тогда автомобиль «Мерседес-Бенц», в котором находился высокопоставленный менеджер крупной нефтяной

компания, столкнулся с автомобилем «Ситроен», в котором находились две женщины (одна из них – известный в России гинеколог, заслуженный врач РФ Вера Сидельникова, вторая – её невестка Ольга Александрина – находилась за рулем).

Обе женщины погибли. Несмотря на то, что все свидетели – десяти водители и пешеходы – единодушно утверждали, что виновником ДТП был «Мерседес-Бенц», правоохранительные органы свалили всю вину на погибшую Ольгу Александрину, управлявшую «Ситроеном». Именно она была признана подозреваемой.

В августе 2010 года Следственный комитет при МВД РФ прекратил уголовное дело по факту ДТП в связи со смертью подозреваемой. Данное постановление отец погибшей обжаловал в Тверском районном суде г. Москвы: он просил продолжить расследование и направить дело в суд для возможного установления невиновности и реабилитации дочери. Однако его требования не были удовлетворены со ссылкой на норму Уголовно-процессуального кодекса РФ (УПК РФ) о том, что если подозреваемый в совершении преступления умер, уголовное дело, возбужденное против него, прекращается, и при этом родственники лишены возможности оспорить данное решение следственного органа.

Тогда отец погибшей О. Александрин решил обратиться в Конституционный Суд РФ, который поддержал позицию заявителя. В постановлении Конституционного Суда указывается, что «не наделив близких родственников погибшего правом возражать против прекращения уголовного дела, а также правом участия в досудебном производстве, законодатель недопустимо ограничил право погибших на реабилитацию, достоинство личности и доброе имя. При этом законодатель лишил и самих близких родственников возможности защиты своей чести и достоинства, а также возможности возмещения вреда, связанного с уголовным преследованием».

Отныне родственники умерших (погибших) подозреваемых вправе настаивать на завершении расследования уголовного дела и передаче его

в суд для установления того, действительно ли виновен их родственник.

Другое решение Конституционного Суда связано со статьей 135 УПК РФ. Согласно ей реабилитируемый вправе обратиться с требованием о возмещении вреда в суд, постановивший приговор, либо в суд по месту своего жительства. Однако если приговор был изменен вышестоящим судом, требование о возмещении вреда направляется в суд, постановивший приговор.

Конституционный Суд РФ признал данное законоположение не соответствующим Основному Закону страны. В постановлении Конституционного Суда отмечается, что «принципы правового государства, верховенства права, юридического равенства и справедливости требуют, чтобы федеральный законодатель гарантировал пострадавшим скорейшее возмещение причиненного им вреда в полном объеме и в процедуре, максимально отвечающей их интересам. В том числе с точки зрения территориальной доступности, независимости от суда, судом какой инстанции граждан реабилитирован».

Теперь граждане, реабилитированные вышестоящим судом, вправе обращаться с требованием о возмещении им имущественного вреда как в суд, постановивший приговор, так и в суд по месту жительства.

В РАСЧЕТЕ НА ЗДРАВЫЙ СМЫСЛ...

Как известно, совсем недавно в российский законодательство были включены нормы, предусматривающие присуждение компенсации за судебную волокиту. Не в последнюю очередь это было сделано для того, чтобы уменьшить поток жалоб граждан России в Европейский Суд по правам человека. Однако практика применения указанных норм уже выявила определенные проблемы.

О чем идет речь? По смыслу пункта 5 части первой статьи 244.6 Гражданского процессуального кодекса РФ суд возвращает заявление о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок, если установит, что срок данного судебного разбирательства с очевидностью свидетельствует об

отсутствии нарушения данного права.

Заявитель Сергей Какуев в своей жалобе отметил, что данная норма позволяет суду отказать в иске в его требованиях без проведения открытого судебного заседания, а сам человек при этом лишается возможности изложить свои доводы.

В своем постановлении Конституционный Суд указывает, что производство по делам о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок непосредственно связано с итогом уже состоявшегося судебного процесса. Таким образом, все обстоятельства, связанные с процедурой рассмотрения дела или исполнения судебного решения, уже отражены в процессуальных документах. Сам термин «разумный срок» носит оценочный характер, в связи с чем мера разумной продолжительности не может быть одинаковой для всех дел, т.е. необходимо учитывать фактическую сложность дела, поведение участников процесса, достаточность и эффективность действий суда.

Таким образом, по мнению Конституционного Суда, оспариваемая норма не исключает проведения судебного разбирательства и не предполагает возможности возвращения заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок, когда наличие или отсутствие указанного нарушения не может быть определено исключительно на основе календарной оценки и требует исследования обстоятельств дела, что возможно лишь при рассмотрении и разрешении судом дела по существу в судебном заседании.

Вместе с тем Конституционный Суд РФ в своем постановлении отметил, что в случае явного отсутствия превышения указанных в законе сроков рассмотрения дела суд вправе возвратить заявление о присуждении компенсации.

Д. БАТРАШЕВ,
руководитель аппарата
уполномоченного
по правам человека

ВОССТАНОВЛЕННЫ ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА ИНВАЛИДА

К уполномоченному по правам человека в Астраханской области обратился депутат Думы Астраханской области А.Д. Башкин в интересах инвалида 1 группы К., который постановлением мэра г. Астрахани был исключен из списков граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Данное решение обосновывалось тем, что К. имеет в собственности трехкомнатную благоустроенную квартиру.

Однако в результате проведенной проверки фактических обстоятельств дела и на основании анализа законодательства был сделан вывод о неправомерности действий по исключению инвалида К. из списков нуждающихся в улучшении жилищных условий по следующим основаниям.

Во-первых, гр-н К. является собственником лишь 1/3 доли указанной трехкомнатной благоустроенной квартиры, и, таким образом, в его собственности фактически находится лишь 13 кв. м жилой площади. Остальная часть квартиры принадлежит в равных долях его матери и сестре, а всего в данном жилом помещении зарегистрировано 5 человек. Таким образом, в квартире зарегистрированы, по сути, три разных семьи, объединенные лишь кровными узами. Фактически же гр-н К. со своей семьей (жена и несовершеннолетний ребенок) проживает на съемной квартире в связи с невозможностью нормальной жизнедеятельности на зарегистрированной жилплощади.

Во-вторых, характер заболевания гр-на К. связан со стойким нарушением опорно-двигательной системы, в частности – функции нижних конечностей. Иными словами, передвигаться он может лишь с помощью инвалидного кресла-коляски. В этой связи в соответствии с Правилами предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг, утвержденными постанов-

лением Правительства Российской Федерации от 27.07.1996 г. № 901, он имеет право на дополнительную жилую площадь.

Уполномоченный по правам человека в Астраханской области А.В. Спичин обратился к прокурору Астраханской области с просьбой принять меры по защите нарушенных прав инвалида К.

Прокурор Астраханской области, согласившись с доводами уполномоченного по правам человека, обратился в суд с требованием об отмене неправомерного решения городских властей. В результате право инвалида было восстановлено: уполномоченным органом принято решение о выдаче гр-ну К. государственного жилищного сертификата на социальную выплату на приобретение (строительство) жилья. Данный сертификат был получен гр-м К. 6 июля 2011 года.

А. ПЛОТНИКОВ,
консультант-юрист аппарата
уполномоченного
по правам человека

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПОРЯДКА РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Согласно статье 33 Конституции Российской Федерации, «Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления». С необходимостью обращаться в те или иные инстанции мы встречаемся постоянно, буквально «на каждом шагу», ведь от этого зависит возможность реализации различных наших прав.

Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» вступил в силу более пяти лет назад – в мае 2006 года. Следует отметить, что в статье 15 данного закона говорилось о том, что лица, виновные в его нарушении, «несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации». Однако конкретной ответственности за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан тогда установлено не было. И вот 11 июля 2011 года федеральным законом № 199-ФЗ внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП). Глава 5 КоАП «Административные правонарушения, посягающие на права граждан» дополнена статьей 5.59.

Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан. Отныне за нарушение установленного законодательством порядка рассмотрения обращений граждан должностным лицам государственных органов и органов местного самоуправления грозит административный штраф в размере от 5 до 10 тысяч рублей. Дела об административных правонарушениях по ст. 5.59 КоАП РФ возбуждаются прокурором. Соответственно, обращаться в случае нарушения порядка обращений необходимо в органы прокуратуры. Что же понимается под «порядком рассмотрения обращений»? Порядок рассмотрения обращений – это действия, которые закон предписывает совершать государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам при рассмотрении обращений граждан. Это также те принципы, которыми они должны при

этом руководствоваться, и те обязанности, которые они обязаны неукоснительно соблюдать.

К ним, в частности, относятся:

- обязательность рассмотрения обращения государственным органом, органом местного самоуправления, должностным лицом в соответствии с их компетенцией;
- объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, принятие мер, направленных на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина (в случае необходимости – с участием заявителя и с вызовом на место);
- бесплатность рассмотрения обращения;
- запрет преследования гражданина за критику в связи с его обращением;
- обязанность обеспечивать конфиденциальность сведений, содержащихся в обращении, и данных о частной жизни заявителя;
- обязательность регистрации обращения в течение трех дней с момента его поступления;
- обязанность органа либо должностного лица направить обращение по компетенции в течение семи дней со дня его регистрации с уведомлением об этом заявителя. При этом – запрет направлять жалобу на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется;
- обязанность рассмотреть обращение заявителя и дать ему письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения. В случае пролонгации срока рассмотрения обращения (не более чем на 30 дней) заявитель должен быть письменно уведомлен об этом;
- обязанность подписывать ответ на обращение возлагается на руководителя государственного органа или органа местного самоуправления, на должностное лицо либо на уполномоченного на то лицо.

А. ЛЫСЫКОВ,
начальник отдела аппарата уполномоченного
по правам человека

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВА РЕБЕНКА

Ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста.

Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой.

Статья 25 Всеобщей декларации прав человека

Астрахань,
2011

ОСНОВНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ РЕБЕНКА:

- Право на жизнь
- Право на имя
- Право на гражданство
- Право на свободу совести и религиозных убеждений

- Право проживать совместно с родителями
- Право на труд
- Право на отдых
- Право на защиту жизни и здоровья
- Право на образование
- Право на жилище
- Право на свободу слова
- Право на получение информации
- Право пользоваться достижениями культуры
- Право участвовать в научно-техническом, художественном творчестве

КАКИЕ ПРАВА И КАКОГО ВОЗРАСТА ПРИОБРЕТАЕТ РЕБЕНОК?

С РОЖДЕНИЯ

Родившись, ребенок приобретает право на гражданство, обладает правоспособностью по гражданскому праву, имеет право на имя, отчество, фамилию; имеет право жить и воспитываться в семье, знать своих родителей, получать от них защиту своих прав и законных интересов.

На имя ребенка может быть открыт счет в банке. 1,5-3 ГОДА Полупроходный гражданин имеет право по-

сещать ясли, а трехлетний гражданин вправе посещать детский сад.

6 ЛЕТ

Шестилетний гражданин вправе:

- посещать школу
- самостоятельно заключать мелкие бытовые сделки

10 ЛЕТ

Десятилетний гражданин:

- дает согласие на изменение своего имени и (или) фамилии
 - дает согласие на свое усыновление или передачу в приемную семью либо восстановление родительских прав своих родителей
 - выражает свое мнение о том, с кем из его родителей, после расторжения брака, он хотел бы проживать
 - вправе быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства
 - может вступать в детские общественные объединения
- 14 ЛЕТ
- В 14 лет ребенок получает ПАСПОРТ ГРАЖДАНИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – основной документ, удостоверяющий личность.
- При этом четырнадцатилетний гражданин дает письменное согласие для выхода из гражданства РФ вместе с родителями.
- Ему также может быть разрешено вступить в брак

в виде исключения с учетом особых обстоятельств (при этом наступает полная дееспособность).

РЕБЕНОК ВПРАВЕ САМОСТОЯТЕЛЬНО:

- распоряжаться своим доходом, зарплатой, стипендией
- осуществлять авторские права
- вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими
- требовать отмены усыновления
- обучаться вождению мотоциклом и управлять велосипедом при движении по дорогам

РЕБЕНОК ВПРАВЕ С СОГЛАСИЯ РОДИТЕЛЕЙ:

- совершать любые сделки
 - выбирать место жительства
 - поступать на работу (легкий труд не более 4 часов в день)
- При этом с 14 лет на ребенка возлагается ОТВЕТСТВЕННОСТЬ, он:
- подлежит уголовной ответственности за некоторые преступления
 - несет имущественную ответственность по заключенным сделкам, а также за причиненный имущественный вред
- 15 ЛЕТ
- 15-летний гражданин имеет право поступить на работу (24-часовая рабочая неделя).

16 ЛЕТ

В 16 лет гражданин имеет право:

- вступать в брак при наличии уважительных причин

- управлять мопедом

• обучаться вождению автомобиля на дорогах в присутствии инструктора

• заключать трудовой договор (контракт), однако при условии, что рабочая неделя не должна превышать 36 часов

18 ЛЕТ

Наступает полная дееспособность гражданина.

Ребенок приобретает любые права и налагает на себя любые обязанности.

КУДА ОБРАЩАТЬСЯ ЗА ПОМОЩЬЮ?

Уполномоченный по правам ребенка в Астраханской области

ТОРБИНА Медина Борисовна

г. Астрахань, ул. Ленина, 28, тел. 44-80-98.

* * *

ГУ АО «Центр защиты прав детей»

ул. Адмиралтейская/Свердлова, 18/16, тел. 51-87-60.

* * *

Отделение экстренной и психологической помощи по «горячей линии» «Ребенок в опасности», тел. 59-16-16 (круглосуточно, звонок может быть анонимным).

* * *

Отдел по делам несовершеннолетних УВД Астраханской области, г. Астрахань, тел. 40-07-90.