

№ 6 (93)

Ваше ПРАВО

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области

414000, г. Астрахань, ул. Ленина, д. 28 (5 этаж), тел. 44-80-98. E-mail: ast-ombu@mail.ru



Право на судебную защиту

Конституционный суд России защитил права третьих лиц

21 апреля 2010 года Конституционный суд рассмотрел вопрос о соответствии Основному Закону страны ряда положений Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (ГПК РФ). Принятое по данному делу постановление № 10-П интересно тем, что Конституционный суд не только защитил права граждан, но и фактически расширил полномочия суда апелляционной инстанции ещё до внесения соответствующих поправок в закон.

Как известно, в ходе судебного разбирательства могут затрагиваться права и законные интересы не только непосредственных сторон спора – истца и ответчика, но также права и интересы так называемых третьих лиц. Однако иногда случается так, что третьи лица просто-напросто не привлекаются к участию в деле, их не извещают о дате и месте судебного разбирательства. В результате не так уж редки случаи, когда третьи лица узнают обо всем уже после того, как судебное решение вынесено.

С другой стороны, согласно действующей процедуре, установленной статьей 328 ГПК РФ, суд апелляционной инстанции вправе:

- оставить решение мирового судьи без изменения, жалобу без удовлетворения;
- изменить решение мирового судьи или отменить его и принять новое решение;

- отменить решение мирового судьи полностью или в части и прекратить судебное производство либо оставить заявление без рассмотрения.

Иными словами, суд апелляционной инстанции НЕ МОЖЕТ вернуть дело мировому судье на новое рассмотрение.

Последствия этого для третьих лиц, не привлеченных к участию в деле, оказываются весьма печальными – суд апелляционной инстанции отказывает им в праве подать апелляционную жалобу, ссылаясь на их неучастие в рассмотрении дела, и, таким образом, в ходе апелляционного рассмотрения дела третьи лица уже не могут отстаивать свои права и интересы. А если решение апелляционного суда их также не устраивает? Получается – тупик.

На это обратили внимание в своих заявлениях в Конституционный суд Норильский городской суд Красноярского края и Цент-

ральный районный суд г. Читы и высказали однозначное убеждение: данная ситуация означает нарушение права третьих лиц на судебную защиту.

Как отметил в своем постановлении Конституционный суд, право на судебную защиту – это не только право на обращение в суд, но и возможность получения реальной судебной защиты путем восстановления нарушенных прав и свобод. Рассмотрение дела без участия лиц, о правах и об обязанностях которых принято решение, искажает саму суть правосудия и требует эффективных средств судебной защиты.

Граждане, привлеченные в процесс лишь на стадии апелляционного обжалования решения мирового судьи, ограничиваются в возможностях по отстаиванию своих прав и оказываются в неравноправном положении с лицами, привлеченными к участию в деле мировым судьей и извещенными надлежащим образом. Для таких граждан суд апелляционной инстанции выступает как суд второй инстанции, который не может при вынесении нового решения обеспечить их права. На основании этого Конституционный суд России сделал вывод о том, что часть первая статьи 43, часть первая статьи 320, часть вторая статьи 327 и статья 328 Гражданского процессуального кодекса РФ не

соответствуют Конституции в той мере, в какой они не предоставляют лицам, о правах и об обязанностях которых мировой судья принял решение без привлечения их к участию в деле, право апелляционного обжалования данного судебного решения, а также не предусматривают правомочие суда апелляционной инстанции направлять гражданское дело мировому судье на новое рассмотрение в тех случаях, когда мировой судья рассмотрел дело в отсутствие кого-либо из лиц, участвующих в деле и не извещенных о времени и месте судебного заседания, или разрешил вопрос о правах и об обязанностях лиц, не привлеченных к участию в деле.

Впредь до внесения в Гражданский процессуальный кодекс РФ соответствующих изменений мировые судьи не вправе возвращать апелляционные жалобы лиц, не привлеченных к участию в деле, о правах и об обязанностях которых мировой судья принял решение. А районные суды (т.е. апелляционная инстанция) обязаны отменить решение мирового судьи в названных случаях и направить гражданское дело мировому судье на новое рассмотрение.

Д. БАТРАШЕВ, руководитель аппарата уполномоченного по правам человека

Право на образование

Что следует знать абитуриенту

Скоро, совсем скоро завтрашним школьникам предстоит вновь пережить волнение – впереди поступление в вуз. На некоторые вопросы, связанные с поступлением в высшее учебное заведение, считаем не лишним обратить внимание будущих абитуриентов.

Права и обязанности абитуриентов и студентов закреплены в двух нормативных правовых актах – Законе Российской Федерации «Об образовании» от 10 июня 1992 г. № 3266-1 и Федеральном законе «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ. Так что полезно весьма внимательно изучить эти законы.

Поступать в высшие учебные заведения имеют право те, кто имеет среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование. Зачисление в вуз производится на конкурсной основе по результатам единого государственного экзамена (ЕГЭ).

Очень важно помнить, что вуз имеет право объявлять набор только при наличии у него лицензии (причем лицензию на обучение должны иметь как сам головной вуз, так и все его филиалы). При этом вы вправе ознакомиться с данной лицензией, а также со свидетельствами о государственной аккредитации специальности и об аттестации учебного заведения. Полезно также изучить устав образовательного учреждения – в нем регламентированы вопросы, касающиеся организации образовательного процесса.

При подаче заявления и документов в приемную комиссию вам должны выдать соответствующую

расписку. На каждого поступающего заводится личное дело, в котором хранятся все сданные документы и материалы сдачи вступительных испытаний (в том числе выписка из протокола решения апелляционной комиссии). Особое внимание советуем обратить на последний срок подачи подлинника аттестата: если вы с этим опоздаете, то утратите право участвовать в конкурсе на бюджетные места.

Приемная комиссия должна по вашему требованию предоставлять сведения о том, сколько мест предусмотрено на той или иной специальности, какое количество поданных заявлений, сколько льготников претендуют на бюджетные места.

Сегодня абитуриенты вправе одновременно претендовать на места не только в разных вузах, но и на нескольких факультетах одного вуза и даже нескольких специальностях одного факультета. Важно только, чтобы при подаче документов в несколько учебных заведений вы не пропустили срок, установленный каждым из них, для представления подлинника аттестата (см. выше).

Имеются ли льготы при поступлении в вуз? Да. Вне конкурса при условии успешного прохождения вступительных испытаний в государственные и муниципальные высшие учебные заведения принимаются:

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а так-

же лица в возрасте до 23 лет из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- дети-инвалиды, инвалиды I и II групп, которым согласно заключению федерального учреждения медико-социальной экспертизы не противопоказано обучение в соответствующих высших учебных заведениях;

- граждане в возрасте до 20 лет, имеющие только одного родителя - инвалида I группы, если среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации;

- граждане, которые уволены с военной службы и поступают в образовательные учреждения, реализующие военные профессиональные образовательные программы, на основании рекомендаций командиров воинских частей, а также участники боевых действий.

Кроме того, дополнительные льготы на зачисление могут быть установлены и самими учебными заведениями: поинтересуйтесь о них в приемной комиссии.

И, наконец, ещё один совет: даже если в приказе о зачислении вы не обнаружите своей фамилии, не спешите побыстрее забирать документы. Бывает так, что места освобождаются в связи с тем, что кто-то из уже зачисленных ваших сверстников решил перейти в другой вуз. В этом случае освободившееся бюджетное место вполне может достаться вам.

Н. МОРОЗОВА, консультант-юрист аппарата уполномоченного по правам человека

Право на социальное обеспечение

Отделение Пенсионного фонда России по Астраханской области информирует

Более 32 тысяч астраханцев проявили активную заинтересованность в выборе страховщика, которому доверить приумножение средств пенсионных накоплений в 2010 году и, возможно, в последующие годы. Именно столько заявлений наших земляков поступило в Пенсионный фонд РФ в 2009 году. В срок до 1 марта текущего года эти заявления рассмотрены, а о результатах рассмотрения граждане смогут узнать из уведомлений Пенсионного фонда РФ, рассылка которых уже началась.

В уведомлении указывается регистрационный номер заявления гражданина, на основании которого принято решение о переводе пенсионных накоплений для инвестирования в выбранную управляющую компанию. Если же выбор сделан в пользу негосударственного пенсионного фонда, то указываются еще и реквизиты договора об обязательном пенсионном страховании, заключенного гражданином с НПФ.

Отказ в удовлетворении заявления всегда сопровождается указанием причины, по которой перевод в УК или НПФ не состоялся.

И в случае удовлетворения заявления, и в случае отказа Пенсионный фонд РФ всегда указывает: в первом случае - где будут формироваться пенсионные накопления дальше, а во втором - где они будут продолжать формироваться.

Решения Пенсионным фондом РФ принимаются обосновано в соответствии с волеизъявлением каждого конкретного человека.

Тем не менее некоторые жители Астраханской области, получив уведомления Пенсионного фонда РФ в марте 2009 года, с удивлением узнавали, что их накопительная часть трудовой пенсии переведена в негосударственные пенсионные фонды, тогда как ни заявлений, ни договоров с НПФ они не подписывали.

По всем этим случаям отделением ПФР проводилась проверка фактов. В настоящее время правоохранительными органами возбуждены уголовные дела против недобросовестных агентов негосударственных пенсионных фондов, «облагодетельствовавших» таким образом некоторых граждан нашего региона.

И если вдруг вы окажетесь в такой ситуации, когда о перемене страховщика узнаете только из уведомления Пенсионного фонда РФ, у вас есть право обратиться непосредственно в негосударственный пенси-

онный фонд за предоставлением на обзрение документов, подписанных от вашего имени. О местонахождении НПФ можно узнать в любом территориальном управлении ПФР. При выявлении «сомнительных» подписей на договорах и заявлениях каждый из заявителей вправе получить правовую защиту, обратившись в правоохранительные органы.

Тем, кому безразлично, какую пенсию они будут получать в старости, но по каким-то причинам еще не определившись с выбором, следует знать, что в настоящее время при желании оставить пенсионные накопления в Пенсионном фонде РФ можно выбрать для инвестирования одну из 57 управляющих компаний, отобранных по конкурсу. А тем, кто решит доверить инвестирование накопительной части трудовой пенсии негосударственным пенсионным фондам, предстоит сделать выбор из 128 негосударственных пенсионных фондов, имеющих лицензию на осуществление деятельности по обязательному пенсионному страхованию.

Заявление можно подать в любое районное управление ПФР независимо от места жительства.

Если вы формируете накопительные средства в Пенсионном фонде РФ, вы можете выбрать инвестиционный портфель управляющей компании (государственной или негосударственной) или выбрать в качестве страховщика негосударственный пенсионный фонд.

Если же ваши средства пенсионных накоплений находятся в негосударственном пенсионном фонде, вы можете предпочесть другой негосударственный пенсионный фонд или вернуться в Пенсионный фонд РФ, выбрав при этом инвестиционный портфель управляющей компании из числа отобранных по конкурсу или инвестиционный портфель государственной управляющей компании (Внешэкономбанк).

Всю необходимую информацию по вопросу формирования накопительной части своей трудовой пенсии, включая информацию о частных управляющих компаниях, а также актуализированный перечень негосударственных пенсионных фондов, осуществляющих деятельность по обязательному пенсионному страхованию, можно получить в территориальных органах Пенсионного фонда России.

О. МОИСЕЕВА, начальник отдела организации и учета процесса инвестирования

Права ребенка

Одной из важнейших функций нового правозащитного института – уполномоченного по правам ребенка в Астраханской области является правовое просвещение юных граждан, которые должны хорошо знать свои права, уметь ими пользоваться и при необходимости защищать. Конечно, все это необходимо знать не только самим детям, но и их родителям, а также педагогам, воспитателям, социальным работникам, медикам, сотрудникам милиции - словом, всем тем, кто по долгу своей службы работает с несовершеннолетними.

На странице информационного бюллетеня «Ваше право» мы планируем регулярно публиковать актуальные материалы, посвященные тем или иным аспектам обеспечения прав детей и подростков. Мы приглашаем к сотрудничеству государственные органы, учреждения, общественные организации, чья деятельность связана с защитой детства. Сегодня – материал, предоставленный министерством социального развития и труда Астраханской области.

М. ТОРБИНА, уполномоченный по правам ребенка в Астраханской области

Опека и попечительство несовершеннолетних

Основным документом о правах детей в нашей стране является Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Права ребенка также закреплены в Гражданском и Семейном кодексах Российской Федерации.

Условно совокупность прав ребенка можно разделить на шесть основных групп. Первая – право на жизнь, на имя, на равенство в осуществлении других прав. Вторая – право на семейное благополучие. Третья – право на свободное развитие личности ребенка. Четвертая группа прав призвана обеспечить здоровье детей. Пятая – ориентирована на образовательные и культурные развитие (право на образование, на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, право свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством). Наконец, шестая группа прав направлена на защиту детей от экономической и другой эксплуатации, от привлечения к производству и распространению наркотиков, от античеловеческого содержания и обращения с детьми в местах лишения свободы.

Основная обязанность по обеспечению прав ребенка возлагается на родителей. Именно родители в первую очередь несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Именно родители должны заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии.

Родители являются законными представителями своих детей и могут выступать в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах. Для осу-

ществления функций по защите прав и интересов детей родителям не нужно никаких специальных полномочий. К сожалению, на практике имеют место случаи, когда родители игнорируют свою обязанность по воспитанию и содержанию детей, по обеспечению их прав. В этом случае на помощь детям приходят органы опеки и попечительства. Хотя за последние пять лет количество детей, оставшихся без попечения родителей, в Астраханской области несколько сократилось, проблема далека от разрешения. Сложившаяся практика работы органов опеки и попечительства пока ориентирована не столько на оказание своевременной помощи семье, оказавшейся в социально опасном положении, сколько на вмешательство в ситуацию, достигшую критической точки. В большинстве случаев результатом подобных действий становится утрата ребенком родительского попечения – только за прошлый, 2009, год родительских прав были лишены 692 родителя в отношении 511 детей. Это весьма тревожные цифры.

С 1 января 2010 года постановлением правительства Астраханской области от 22.12.2009 года № 660-П на министерство социального развития и труда Астраханской области возложены полномочия по реализации функций органа опеки и попечительства над несовершеннолетними на территории Астраханской области. Таким образом, на одно ведомство возложено как решение задачи своевременно-

го выявления детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, так и коррекция проблем семей на ранней стадии семейного неблагополучия, а также жизнеустройство детей, оставшихся без попечения родителей.

Несовершеннолетние граждане по вопросам охраны и защиты своих прав могут обращаться в территориальные управления и отделы министерства по месту своего жительства. Координация всех вопросов, связанных с проблемами детей, возложена на департамент семейной политики министерства социального развития и труда Астраханской области (адрес: 414000, г. Астрахань, ул. Бакинская, 147, тел. 8(8512) 39-21-61, факс 8(8512) 39-11-71, адрес электронной почты (e-mail): pens@astobl.ru). Начальник департамента – Цибилова Наталья Геннадьевна.

В составе департамента – отдел жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (тел. 63-09-30), куда всегда можно обратиться за помощью и консультацией.

В целях обеспечения отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан создано государственное учреждение «Центр защиты прав детей» (адрес: 414000, г. Астрахань, ул. Свердлова/Адмиралтейская, 18/16, тел. 8(8512) 22-87-60, 8(8512) 22-54-32). Директор центра – Ганина Светлана Геннадьевна.

Работники учреждения оказывают содействие в выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, нуждающихся в помощи государства.

При центре действует школа приемных родителей, в которой организовано обучение лиц, желающих принять в семью ребенка на воспитание. Подготовка

семей к приему детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ведется на нескольких уровнях. В частности, важным аспектом деятельности по семейному устройству детей является психолого-педагогическая подготовка лиц, желающих принять ребенка в свою семью. Обучение позволяет снизить риск возникновения проблем, связанных с воспитанием детей в новой семье, в том числе жестокого обращения с детьми, а также возврата детей из семьи, что само по себе является травмирующим обстоятельством для ребенка.

С целью увеличения численности кандидатов в замещающие родители, прошедших специальную подготовку, в каждом муниципальном образовании создается сеть школ приемных родителей, деятельность которых будет направлена на профессиональную подготовку кандидатов в замещающие родители и оказание им всесторонней психолого-педагогической помощи. Создание единой сети служб сопровождения замещающих семей будет способствовать развитию семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уменьшению количества детей данной категории, направляемых в интернатные учреждения.

Разработана программа, проводятся обучающие семинары, привлекаются к обучению социальные педагоги и психологи районных социальных служб. В результате граждане, желающие принять ребенка в свою семью, будут проходить обучение по месту жительства.

С. ЗВЕРЕВА, начальник отдела департамента семейной политики министерства социального развития и труда Астраханской области

Сотрудники аппарата уполномоченного по правам человека отвечают на вопросы читателей "Волги"

1. КАК ПЛАТИТЬ ЗА ГОРЯЧЕЕ ВОДОСНАБЖЕНИЕ?

В прошлом номере информационного бюллетеня «Ваше право» мы сообщали о том, что граждане – жители многоквартирных домов с непосредственной формой управления – высказывали много претензий в адрес ООО «ЛУКОЙЛ-Теплотранспортная компания» в связи с отказом данной организации осуществлять работы по опломбировке индивидуальных приборов учета горячего водоснабжения.

Уже после данной публикации мы получили письмо министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 7 июня 2010 года № 04-04-1950, в котором, в частности, указывается: «Визитаме ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК» платы за горячее водоснабжение исходя из нормативов потребления коммунальной услуги при наличии у потребителя индивидуальных приборов учета является неправомерным».

В настоящее время по вопросу опломбирования приборов учета горячего водоснабжения астраханцы, выбравшие в качестве формы управления своего дома непосредственное управление, могут обращаться в ООО «Энергоконтроль» (адрес: г. Астрахань, ул. Рыбинская, дом 4, тел. 62-62-38).

2. ОЦЕНКА – РЫНОЧНАЯ ИЛИ ИНВЕНТАРИЗАЦИОННАЯ? ВЫБОР ЗА ГРАЖДАНИНАМИ.

При вступлении в наследство оформляла документы на квартиру и встал вопрос: при подготовке кадастрового паспорта и в справке об оценке квартиры какую следует указывать стоимость – инвентаризационную или рыночную? (Васильева, Камызякский р-н)

Согласно статье 333.25 Налогового кодекса РФ по выбору плательщика для исчисления государственной пошлины может быть представлен документ с указанием инвентаризационной, рыночной, кадастровой либо иной (номинальной) стоимости имущества. Нотариусы и должностные лица, совершающие нотариальные действия, не вправе определять вид стоимости имущества (способ оценки) в целях исчисления государственной пошлины. Более того, Налоговый кодекс РФ запрещает требовать представление документа, подтверждающего данный вид стоимости имущества - отчет об оценке.

Л. ДЖАНАЛИЕВА, консультант-юрист аппарата уполномоченного по правам человека