№ 11 (98)

Ваше ПРАВО

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области

414000, г. Астрахань, ул. Ленина, д. 28 (5 этаж), тел. 44-80-98. E-mail: ast-ombu@mail.ru

Права ребенка

Съезд-семинар по проблемам обеспечения прав детей

10-11 ноября 2010 года в Москве состоялся съезд-семинар «Приоритетные направления деятельности в сфере обеспечения прав детей на современном этапе», на который приехали уполномоченные по правам ребенка более чем из пятидесяти регионов России. Участие в работе семинара приняла уполномоченный по правам ребенка в Астраханской области Медина Торбина.

Институт уполномоченных по правам ребенка в России достаточно молод. Первые уполномоченные появились в пяти регионах РФ в 1998 году в рамках пилотного проекта Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), а должность федерального уполномоченного была введена Дмитрием Медведевым 1 сентября 2009 года. Напомним, что в нашей области этот институт был учрежден в марте этого года.

В течение двух дней региональные уполномоченные, а также ведущие специалисты в сфере защиты прав несовершеннолетних обсудили самый широкий круг вопросов. Эксперты представили свежие статистические данные, законодатели рассказали о последних инициативах в вопросах защиты прав детей, профилактики детского и семейного неблагополучия. Каждый уполномоченный по правам ребенка получил возможность представить свой региональный опыт.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Павел Астахов зачитал своим коллегам приветственное слово Президента России Дмитрия Медведева, в котором Президент еще раз подчеркнул, как важно до конца года ввести должности уполномоченных по правам ребенка в каждом регионе России.

С большим интересом были выслушаны доклады председателя Комитета Госдумы РФ по делам женщин, семьи и детей Елены Мизулиной и руководителя Роспотребнадзора Геннадия Онищенко.

Выступление Е.М. Мизулиной было посвящено перспективам совершенствования нормативной и правовой базы в вопросах защиты детей. «Дети страдают от действий законодателя не меньше, чем от действий отдельных граждан, - отметила она. - Несмотря на обилие правовых актов, единого правового комплекса в России нет, семейное законодательство сейчас самое отсталое». Кроме того, она затронула тему дискуссии вокруг целесообразности введения ювенальной юстиции. Пока у этой идеи больше противников, в их числе и сама председатель думского комитета.

Что касается выступления главного государственного санитарного врача РФ, то оно было посвящено проблемам летней оздоровительной кампании детей. При этом он внимательно выслушал пожелания и замечания региональных уполномоченных, которые этим летом по поручению Павла Астахова провели совместные с сотрудниками Роспотребнадзора проверки детских оздоровительных лагерей.

По словам Геннадия Онищенко, за последние 5 лет число летних оздоровительных учреждений сократилось на 6 тысяч, что привело к сокращению числа отдыхающих детей.

«Основные причины сложившегося положения – своевременно не законченные ремонтные работы, отсутствие достойного финансирования со стороны собственника учреждения отдыха, смена собственника, нереализованные путевки в подготовленные учреждения», - сказал Геннадий Онищенко. Кроме того, он отметил низкий уровень подготовки кадров, отсутствие единых требований и регламентов к организации работы детских оздоровительных лагерей. «Сегодня нужно создавать правовую базу для охраны здоровья детей», – сказал глава Роспотребнадзора.

Павел Астахов поделился с коллегами из регионов своими впечатлениями от инспекционных поездок по субъектам Российской Федерации – в 2010 году он и его помощники проверили работу свыше трехсот детских учреждений более чем в 40 регионах России. В ходе мероприятия Павел Астахов поставил перед уполномоченными по правам ребенка субъектов РФ основные задачи, определил приоритеты в деятельности по защите прав ребенка, получил возможность «живой» обратной связи со своими коллегами. Это, в свою очередь, поможет региональным уполномоченным выстраивать в регионах системную работу по защите прав детей во взаимодействии с профильными ведомствами.

По материалам пресс-службы уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка
НА СНИМКЕ: П. Астахов и М. Торбина

Право на объединение

Новые возможности для НКО: представить отчет стало проще

Управление Минюста России по Астраханской области обращает внимание руководителей некоммерческих организаций на необходимость исполнения положений статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которой организации обязаны представлять в органы юстиции документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, а также документы о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества.

Отчеты о своей деятельности представляют все общественные объединения, а также некоммерческие организации, в том числе религиозные, учредителями (участниками, членами) которых являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства, некоммерческие организации, получившие в течение года имущество и денежные средства от международных или иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, или иное имущество и денежные средства свыше трех миллионов рублей.

Иные некоммерческие организации представляют заявления и сообщения о продолжении своей деятельности.

Новые формы отчетов утверждены приказом Минюста России от 29.03.2010 года № 72 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций». Для некоммерческих организаций – форма № ОН0001, форма № ОН0002. Для религиозных организаций – форма № ОР0001. Для общественных объединений – форма № ОН0003.

Срок представления отчетности – не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным.

Формы отчетов, примерный образец заявления и сообщения о продолжении деятельности можно получить непосредственно в управлении по адресу: г. Астрахань, ул. Никольская, 9 (тел. 44-65-55) или на сайте управления – www.astrajust.ru (раздел «Регистрация общественных объединений, религиозных и иных некоммерческих организаций и контроль за их деятельностью», подраздел «Контроль за деятельностью общественных объединений, религиозных и иных некоммерческих организаций»).

Кроме того, некоммерческие организации обязаны ежегодно размещать в сети Интернет или предоставлять средствам массовой информации для опубликования отчет о своей деятельности или сообщение о продолжении своей деятельности. Согласно приказу Минюста России от 07.10.2010 года № 252 «О порядке размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций» размещение отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций на информационных ресурсах Минюста России в сети Интернет за 2009 г. осуществляется до 31 декабря 2010 года.

Начиная со 2 ноября 2010 года некоммерческие организации, в т.ч. религиозные организации, могут размещать отчеты о деятельности и сообщения о продолжении деятельности в разделе «Отчеты НКО» на информационном портале Минюста России «Портал НКО» через указанную на официальном сайте Минюста России (www.minjust.ru) ссылку: «Информационный портал Министерства юстиции Российской Федерации о деятельности некоммерческих организаций».

Выйти на данный информационный портал также можно с сайта Управления Минюста России по Астраханской области.

С рекомендациями по работе с порталом некоммерческих организаций Министерства юстиции Российской Федерации можно ознакомиться на стендах в управлении, на сайте Минюста России либо сайте управления.

Размещение отчетов о деятельности или сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций на информационных ресурсах Минюста России в сети Интернет приравнивается к исполнению обязанностей некоммерческих организаций, предусмотренных пунктами 3-3.2 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях». Таким образом, разместив указанную информацию на информационных ресурсах Минюста России в сети Интернет, дополнительного предоставления отчета не требуется.

Е. МОРГУЛЬ, начальник управления Минюста РФ по Астраханской области

Право на социальное обеспечение

Пенсионное обеспечение несовершеннолетних и недееспособных

«Ребенок» и «пенсионер» - эти слова применительно к одному и тому же человеку кажутся несовместимыми. В жизни, к сожалению, так бывает. Бывает и так, что человек трудоспособного возраста в силу тяжелого психического заболевания признается судом недееспособным. И тогда он тоже преждевременно становится пенсионером.

Установление государственной пенсии регламентировано федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Обращение за пенсией осуществляется в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Пенсионного фонда Российской Федерации от 27 февраля 2002 г. № 17/19пб (далее – Правила). Граждане имеют право обращаться за пенсией в любое время после возникновения права путем подачи соответствующего заявления и всех необходимых документов.

Если лицо, которому назначается пенсия, является несовершеннолетним или недееспособным, заявление подается по месту жительства его родителя (усыновителя, опекуна, попечителя). При этом если родители (усыновители) ребенка проживают раздельно, то заявление подается по месту жительства того из родителей (усыновителей), с которым проживает ребенок.

В том случае, если законным представителем несовершеннолетнего или недееспособного лица является соответствующее учреждение, в котором несовершеннолетнее или недееспособное лицо пребывает, заявление подается в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту нахождения этого учреждения.

Несовершеннолетний, достигший 14 лет, вправе обратиться за назначением пенсии самостоятельно.

На практике это осуществляется следующим образом: при наступлении права на пенсию (трудовую или государственную) законные представители несовершеннолетнего или недееспособного лица обращаются в территориальный орган Пенсионного фонда России (ПФР) с заявлением и всеми необходимыми документами для назначения пенсии. В том случае, если несовершеннолетний достиг возраста 14 лет, он вправе сам обратиться с заявлением и всеми необходимыми документами за назначением пенсии.

Территориальный орган ПФР рассматривает представленные документы и в случае представления всех необходимых документов для назначения пенсии в 10-дневный срок выносит решение о назначении пенсии несовершеннолетнему или недееспособному лицу.

При этом на пенсионера оформляется выплатное дело, в котором сброшюрованы все документы, на основании которых вынесено решение о назначении пенсии.

Для выплаты пенсии территориальный орган ПФР открывает лицевой счет. В лицевом счете производится начисление сумм пенсии, в том числе за прошедшее время, на основании документов пенсионного дела и иных документов, влияющих на расчет этих сумм.

Для доставки пенсии территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации оформляет ведомость (поручение, список) о начисленных к доставке суммах пенсии.

Доставочный документ оформляется на лицо, которому начислена пенсия согласно лицевому счету.

Для доставки пенсии, установленной несовершеннолетнему или недееспособному лицу, законный представитель должен выбрать способ доставки пенсии, и по его желанию доставка пенсии производится органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, или через организации почтовой связи, кредитные организации и иные организации, занимающиеся доставкой пенсий, путем:

- вручения сумм трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) в кассе организации, производящей доставку трудовой пенсии;
- вручения сумм трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) на дому;
- зачисления сумм трудовой пенсии (части трудовой пенсии по старости) на счет пенсионера в кредитной организации.

Для получения пенсии через организации федеральной почтовой связи в разовом поручении указывается Ф.И.О. пенсионера и данные на его законного представителя.

В том случае если выплата пенсии осуществляется через кредитную организацию, то формируется список получателей пенсии, в котором указывается Ф.И.О. пенсионера.

Для получения пенсии законный представитель несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, предъявляет документы, удостоверяющие личность, и документы, подтверждающие полномочия законного представителя (если законные представители - родители, то свидетельство о рождении ребенка, если опекуны - то постановление (распоряжение) об установлении опеки) и иные документы.

Т. МАТРОСОВА, начальник отдела организации назначения, перерасчета пенсии

Документ

Конвенция о правах ребенка

от 20 ноября 1989 года (ИЗВЛЕЧЕНИЯ)

Государства – участники настоящей Конвенции, (...) напоминая, что Организация Объединенных Наций во Всеобщей декларации прав человека провозгласила, что дети имеют право на особую заботу и помощь, убежденные в том, что семье как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия всех ее членов, и особенно детей, должны быть предоставлены необходимые защита и содействие, с тем чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества, признавая, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания, считая, что ребенок должен быть полностью подготовлен к самостоятельной жизни в обществе и воспитан в духе идеалов, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, и особенно в духе мира, достоинства, терпимости, свободы, равенства и солидарности, (...) признавая, что во всех странах мира есть дети, живущие в исключительно трудных условиях, и что такие дети нуждаются в особом внимании, (...) согласились о нижеследующем:

Из статьи 1. Для целей настоящей Конвенции ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.

Из статьи 2. Государства-участники уважают и обеспечивают все права, предусмотренные настоящей Конвенцией, за каждым ребенком (...) без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, (...) каких-либо иных обстоятельств.

Из статьи 3. Во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Из статьи 6. 1. Государства-участники признают, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь. 2. Государства-участники обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

Из статьи 7. Ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу.

Из статьи 9. Государства-участники обеспечивают, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка (...).

Государства-участники уважают право ребенка, который разлучается с одним или обоими родителями, поддерживать на регулярной основе личные отношения и прямые контакты с обоими родителями, за исключением случая, когда это противоречит наилучшим интересам ребенка.

Из статьи 10. Ребенок, родители которого проживают в различных государствах, имеет право поддерживать на регулярной основе, за исключением особых обстоятельств, личные отношения и прямые контакты с обоими родителями.

Из статьи 11. Государства-участники принимают меры для борьбы с незаконным перемещением и невозвращением детей из-за границы.

Из статьи 12. Государства-участники обеспечивают ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка. С этой целью ребенку (...) предоставляется возможность быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства, затрагивающего ребенка (...).

Из статьи 13. Ребенок имеет право свободно выражать свое мнение; это право включает свободу искать, получать и передавать информацию и идеи любого рода, независимо от границ, в устной, письменной или печатной форме, в форме произведений искусства или с помощью других средств по выбору ребенка.

Из статьи 14. Государства-участники уважают право ребенка на свободу мысли, совести и религии.

Из статьи 15. Государства-участники признают право ребенка на свободу ассоциации и свободу мирных собраний.

Из статьи 16. Ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции или незаконного посягательства на его честь и репутацию.

Из статьи 17. Государства-участники признают важную роль средств массовой информации и обеспечивают, чтобы ребенок имел доступ к информации и материалам из различных национальных и международных источников, особенно к таким информации и материалам, которые направлены на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка.

Из статьи 18. Родители или в соответствующих случаях законные опекуны несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка. Наилучшие интересы ребенка являются предметом их основной заботы.

Из статьи 19. Государства-участники принимают все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительные меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление (...).

Из статьи 21. Государства-участники, которые признали и/или разрешают существование системы усыновления, обеспечивают, чтобы наилучшие интересы ребенка учитывались в первостепенном порядке (...).

Из статьи 23. Государства-участники признают, что неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.

Из статьи 24. Государства-участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья.

Из статьи 26. Государства-участники признают за каждым ребенком право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование (...).

Из статьи 27. Государства-участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка.

Из статьи 28. Государства-участники признают право ребенка на образование (...).

Из статьи 30. В тех государствах, где существуют этнические, религиозные или языковые меньшинства или лица из числа коренного населения, ребенку, принадлежащему к таким меньшинствам или коренному населению, не может быть отказано в праве совместно с другими членами своей группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.

Из статьи 31. Государства-участники признают право ребенка на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, и свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством.

Из статьи 32. Государства-участники признают право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

Из статьи 33. Государства-участники принимают все необходимые меры, включая законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем чтобы защитить детей от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ (...).

Из статьи 34. Государства-участники обязуются защищать ребенка от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения.

Из статьи 35. Государства-участники принимают на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме.

Из статьи 37. Государства-участники обеспечивают, чтобы:

- ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания;
- ни один ребенок не был лишен свободы незаконным или произвольным образом;
- каждый лишенный свободы ребенок пользовался гуманным обращением и уважением неотъемлемого достоинства его личности (...);
- каждый лишенный свободы ребенок имел право на незамедлительный доступ к правовой и другой соответствующей помощи (...).