№ 5 (116)

Ваше ПРАВО

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области

414000, г. Астрахань, ул. Советская, 12, тел. 51-07-28. E-mail: ast-ombu@mail.ru

15 ЛЕТ НА ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

В АСТРАХАНИ СОБРАЛА ОМБУДСМЕНОВ ЮГА РОССИИ И СЕВЕРНОГО КАВКАЗА

В связи с 15-летием института уполномоченного по правам человека 22-23 мая 2012 года в Астрахани состоялась международная научно-практическая конференция «Институт омбудсмена в Прикаспийском регионе и на Юге России: актуальные проблемы становления, деятельности и перспективы развития».

Организаторами конференции выступили аппарат уполномоченного по правам человека в Астраханской области, Московское представительство Фонда Конрада Аденауэра (Германия), губернатор и Дума Астраханской области. Содействие в организации конференции оказало Посольство Финляндии в России.

В работе конференции приняли участие представители Европейского Союза, ЮНИСЕФ, Республики Казахстан, Координационного совета при уполномоченном по правам человека в РФ, уполномоченные по правам человека и уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, а также руководители государственных органов, представители научно-образовательных учреждений, некоммерческих организаций, религиозных конфессий, национально-культурных обществ.

22 мая в 10.00 в большом зале Думы Астраханской области состоялась церемония торжественного открытия конференции. Её участников и гостей тепло приветствовали губернатор Астраханской области А.А. Жилкин и председатель Думы Астраханской области А.Б. Клыканов.

В своем выступлении губернатор области особо подчеркнул, что Астраханская область была в числе первых российских регионов, учредивших должность уполномоченного по правам человека. «Обеспечение прав и свобод человека и гражданина было и остается ключевым направлением моей работы как губернатора Астраханской области, - отметил Александр Жилкин. - Ведь от того, как соблюдаются права жителей региона, напрямую зависят социально-экономическое развитие региона, сохранение стабильности на астраханской земле. Вот почему деятельность уполномоченного по правам человека всегда находилась и впредь будет находиться в центре моего внимания, пользоваться моей всемерной поддержкой».

Председатель регионального парламента в своем приветствии отметил, что «информация о фактах нарушений прав и свобод, а также предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, содержащиеся в докладах и заключениях уполномоченного по правам человека, помогают депутатскому корпусу в законотворческой деятельности, а должностным лицам исполнительных органов власти - в решении практических вопросов, связанных с реализацией законов».

Руководители Астраханской области пожелали участникам конференции успешной и плодотворной работы, а также вручили награды сотрудникам аппарата уполномоченного по правам человека, внесших большой личный вклад в обеспечение прав и свобод на территории нашего региона.

Со словами приветствий также выступили ведущий эксперт Фонда Конрада Аденауэра доктор Хайнц-Альфред Бюлер, советник Представительства Европейского Союза в России господин Пит Блонде, второй секретарь Посольства Финляндии в России госпожа Кайса Хонка-Халлила.

В ходе состоявшихся трех пленарных заседаний и «круглого стола» состоялся заинтересованный обмен опытом по взаимодействию российских омбудсменов с государственными органами и институтами гражданского общества, обсуждение перспектив развития международного сотрудничества, в том числе в рамках Ассоциации уполномоченных по правам человека в России.

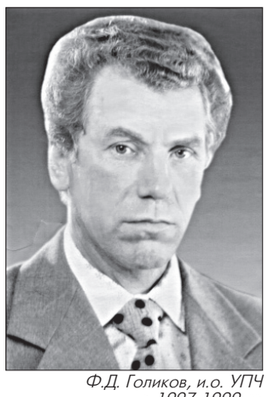
Одним из центральных вопросов стало обсуждение перспектив формирования в Астрахани научного центра для системного изучения и обобщения опыта российских региональных уполномоченных по правам человека, в первую очередь в регионах ЮФО и СКФО - по образцу Европейского Института омбудсмена.

Материалы конференции в ближайшее время будут размещены на сайте уполномоченного по правам человека в Астраханской области.

А.В. СПИЦЫН,
уполномоченный по правам человека в Астраханской области

РАБОТАТЬ НА БЛАГО ЛЮДЕЙ

Пятнадцать лет назад в Астраханской области был учрежден новый государственный институт, призванный отстаивать права и свободы человека и гражданина.



Ф.Д. Голиков, и.о. УПЧ в 1997-1999 гг.

Официально он был закреплен в Уставе Астраханской области, принятом в марте 1997 года.

Уже через месяц постановлением главы администрации исполняющим обязанности уполномоченного был назначен Феликс Дмитриевич Голиков, а в мае для обеспечения его деятельности был учрежден аппарат.

Тем самым руководством области было принято во внимание пожелание общественности о необходимости скорейшей организации работы по защите прав человека. Это также позволило начать подготовку областного закона об уполномоченном, одновременно нарабатывая практику. В условиях почти полного отсутствия отечественного опыта это было весьма важно.

Чуть более двух лет Феликс Дмитриевич исполнял свои обязанности. Как первопроходцу, ему пришлось не просто. Не всеми и не сразу новый институт был воспринят с пониманием. Но, несмотря на трудности, он сразу активно включился в работу. Значительную помощь оказывали ему представители правозащитных общественных организаций. Главным итогом данного этапа стало принятие Закона Астраханской области «Об уполномоченном по правам человека».

В соответствии с ним 25 ноября 1999 года депутаты областного Представительного Собрания избрали уполномоченным Владислава Владимировича Виноградова.

В этот период были заложены и укреплены организационные основы нового института. Заметно возросло количество обращений. Стали проводиться выездные приемы граждан. Деятельность астраханского уполномоченного вышла на международный уровень. Постепенно стали складываться и внедряться собственные процедуры, определявшие специфический «стиль» работы омбудсмена. Активно началась работа по повышению правовой грамотности населения. Она велась в самых разнообразных формах: тематические радио- и телепередачи, выпуск брошюр и памяток. В газете «Волга» ежемесячно стал выходить бюллетень «Ваше право». Его издание продолжается по сей день, и, судя по откликам, он нужен астраханцам.

Сегодня мы используем новые возможности. В последние два года заработала интернет-приемная уполномоченного. Наши сотрудники участвуют в «мобильной юридической клинике», которая организована региональным отделением Ассоциации юристов России.

Ю.Н. Салтыков, УПЧ в 2005-2010 гг., А.В. Спицын, В.В. Виноградов, УПЧ в 1999-2005 гг.

Начиная с 2002 года зародилась хорошая традиция проведения конкурса исследовательских работ учащихся «Права ребенка в новом веке». В следующем году исполнится 10 лет, как он проводится при поддержке Думы Астраханской области.

С того времени и по сегодняшний день мы сотрудничаем с Астраханским институтом повышения квалификации и переподготовки, центром правовой информации областной научной библиотеки, санкт-петербургским центром «Стратегия».

Избрание в мае 2005 года на должность уполномоченного Юрия Николаевича Салтыкова совпало с новым этапом нашего развития.

Активизировалось взаимодействие с государственными органами и учреждениями. Начала складываться практика заключения соглашений о сотрудничестве, что весьма важно в тех случаях, когда уполномоченному необходима помощь организаций, обладающих властными полномочиями. Успешно продолжилось развитие контактов с зарубежными и российскими партнерами – представительством Евросоюза в России, автономной некоммерческой организацией «Юристы - за конституционные права и свободы», независимым экспертно-правовым советом и другими.

Наша область была включена в качестве пилотного региона в международный проект, направленный на повышение осведомленности общественности о российской правовой системе. Впервые у нас состоялись совместные семинары судей и журналистов, что было важно для достижения взаимного доверия между ними.

Именно с этого периода формируется подход, который представляется весьма эффективным. Это стремление решать проблемы комплексно, способствуя тем самым массовому восстановлению прав граждан. Он и сегодня является определяющим в работе уполномоченного.

За истекшие 15 лет тысячам и тысячам людей оказана реальная помощь. Жители области знают - в аппарат уполномоченного может обратиться любой человек, и здесь он всегда получит необходимую поддержку. Это главный результат нашей деятельности.

Думаю, оправданным будет поставить в заслугу институту уполномоченного решение ряда проблем, которые долгое время оставались весьма острыми.

Ещё несколько лет назад условия содержания в следственных изоляторах, спецприемниках, исправительных колониях, расположенных на территории области, не выдерживали никакой критики. Но, как говорится, вода камень точит. Настойчивая позиция всех уполномоченных, их настоятельные обращения к органам власти всех уровней – всё это способствовало тому, что места принудительного содержания стали приближаться к установленным стандартам. Конечно, это не означает, что все негативные моменты сняты, но положительные сдвиги налицо.

Или вот другой пример. В первые годы существования института уполномоченного проблема недофинансирования социальных учреждений была прямо-таки хроническая. Не только отсутствие должного финансирования, но и ненадлежащее администрирование, неправильное правовое регулирование порождали массовые нарушения прав граждан. Сегодня наблюдается заметное снижение количества жалоб по поводу социального обслуживания и выплат. И это связано в том числе с тем, что за предшествующие годы уполномоченным удалось добиться отмены некоторых ведомственных актов, противоречащих законодательству.

Бесспорно, проблемы остаются. Самые трудноразрешимые касаются жилья, жилищно-коммунальной сферы. Люди часто жалуются на нарушения, которые допускают должностные лица при рассмотрении их обращений. К сожалению, отдельные проявления нарушений прав и свобод по-прежнему носят устойчивый характер.

Государственным органам приходится отвечать на сложные вызовы. Достаточно назвать взрыв дома в Астрахани, повлекший человеческие жертвы, и проблемы полигона Ашулук. Действия властей были оперативными и направленными на защиту интересов людей. Большой резонанс вызвали протестные акции после выборов мэра Астрахани. При этом региональная власть продемонстрировала готовность к диалогу, умение адекватно и терпимо относиться к проявлениям общественной активности гражданского общества.

Институт уполномоченного по правам человека в Астраханской области доказал свою востребованность людьми. Сегодня имеются все необходимые условия для его дальнейшего развития.

Это результат поддержки губернатора, правительства, депутатского корпуса, общественных организаций, религиозных конфессий, национально-культурных обществ, вузов, средств массовой информации. Это помощь наших коллег из других регионов и наших партнеров. Это заслуга тех, кто все эти годы работал и работает в аппарате уполномоченного.

Наша главная цель осталась неизменной - помогать людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, поддерживать тех, кто столкнулся с беззаконием, равнодушием, злом. Кредо наше все эти годы - по мере возможности возвращать человеку веру в добро и справедливость. Следование этим простым, гуманистическим принципам помогает нам с оптимизмом смотреть вперед, придает уверенность в наших силах.

Неукоснительное соблюдение и обеспечение прав и свобод – это, в конечном счете, залог стабильного поступательного развития. А значит, и нынешняя, и последующая деятельность института омбудсмена в нашем регионе есть продолжение и развитие того курса, который был намечен 15 лет назад.

НАГРАДЫ ЗА ПРАВОЗАЩИТНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Постановлением губернатора Астраханской области от 17 мая 2012 года № 187 за успехи, достигнутые в профессиональной деятельности, награждены:

медалью ордена «За заслуги перед Астраханской областью» - Торбина Медина Борисовна, уполномоченный по правам ребенка - заместитель уполномоченного по правам человека в Астраханской области;

Почетной грамотой губернатора Астраханской области - Панина Светлана Александровна, помощник уполномоченного по правам человека в Астраханской области;

Благодарственными письмами губернатора Астраханской области награждены:

Апыхтин Дмитрий Валентинович, начальник отдела по вопросам защиты семьи, материнства и детства, и Плотников Александр Викторович, заместитель начальника отдела по защите прав человека.

Постановлением Думы Астраханской области от 17 мая 2012 года № 227 Почетной грамотой Думы Астраханской области награждены:

Басов Валерий Олегович - консультант-юрист отдела защиты прав человека аппарата уполномоченного по правам человека в Астраханской области

Батрашев Даниар Кубашевич - руководитель аппарата уполномоченного по правам человека в Астраханской области

Чуреев Николай Николаевич - заместитель начальника отдела правового, информационно-аналитического и организационного обеспечения.

Постановлением Думы Астраханской области от 17 мая 2012 года № 228 Благодарственным письмом Думы Астраханской области награждены:

Ахмедова Джамиля Тимировна - ведущий специалист отдела правового, информационно-аналитического и организационного обеспечения аппарата уполномоченного по правам человека в Астраханской области

Кушербаева Гульжамал Нуруллаевна - ведущий специалист-юрист отдела по вопросам защиты семьи, материнства и детства аппарата уполномоченного по правам человека в Астраханской области.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукин своими распоряжениями наградил Почетными грамотами уполномоченного по правам человека в Российской Федерации:

Салтыкова Юрия Николаевича — уполномоченного по правам человека в Астраханской области в 2005 - 2010 гг.

Батрашева Даниара Кубашевича - руководителя аппарата уполномоченного по правам человека в Астраханской области

Лысикова Александра Сергеевича - начальника отдела защиты прав человека аппарата уполномоченного по правам человека в Астраханской области.

ФОНД ИМЕНИ КОНРАДА АДЕНАУЭРА

(справка)

Организация образована в 1955 году для ведения просветительской и образовательной работы, с 1964 года носит имя первого федерального канцлера Федеративной Республики Германии Конрада Аденауэра. В стране и за рубежом фонд способствует развитию искусства и культуры, его стипендиатами становятся одарённые студенты и аспиранты, специалисты фонда документируют и изучают историю развития христианско-демократического движения.

В Российской Федерации у фонда с начала 90-х годов имеется представительство, которое осуществляет деятельность по расширению интеграции и сближению Российской Федерации и Европейского Союза.

Представительство сотрудничает со своими многочисленными российскими партнерами. К ним относятся Администрация Президента РФ, Высшие Суды РФ и демократически ориентированные партии, а также университеты, научные учреждения и неправительственные организации. Основным акцентом в работе Фонда является сотрудничество с Русской Православной церковью.

Приоритет в работе Московского представительства Фонда им. Конрада Аденауэра отдается темам, связанными с вопросами поддержки и развития правового государства, федерализма и местного самоуправления, социальной рыночной экономики, политических партий и парламентаризма, диалога ценности, а также внешнеполитического партнерства и партнерства в области безопасности.