

№ 3 (102)

# Ваше ПРАВО

Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Астраханской области

414000, г. Астрахань, ул. Ленина, д. 28 (5 этаж), тел. 44-80-98. E-mail: ast-ombu@mail.ru



## Съезд уполномоченных по правам ребенка

23–24 марта 2011 года в Тюмени состоялся съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. В числе наиболее актуальных проблем, которые обсуждали его участники, вопросы демографии, охраны здоровья, образования, поддержки многодетных семей. Тюменский форум стал уникальной платформой для обмена знаниями, опытом и перспективными идеями по охране и защите прав и интересов детей, оказанию им помощи и поддержке. В его работе приняла участие уполномоченный по правам ребенка в Астраханской области М.Б. ТОРБИНА.

С приветствием к участникам съезда обратился Президент РФ Д.А. Медведев. «Сегодня наша совместная задача – создать в обществе атмосферу нетерпимости к любым нарушениям прав несовершеннолетних. Для этого необходимо совершенствовать законодательство, активнее привлекать к решению проблем неправительственные организации», – сказал в обращении президент России.

На съезде с основным докладом выступил уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка П.А. Астахов. «Со-

зданный Указом Президента России институт уполномоченного по правам ребенка полностью оправдал свое назначение и доказал эффективность. Уполномоченные по правам ребенка в 68 регионах активно стоят на страже интересов семьи и ребенка. Они служат мостом между государством и обществом», – отметил Павел Астахов.

Одна из основных задач, стоящих перед институтом уполномоченных по правам ребенка, – создать атмосферу нетерпимости к проявлениям агрессии и насилия в отношении детей. Для этого должна быть организована система раннего предупре-

ждения, своевременного выявления и жесткого пресечения агрессии, насилия, совращения, расщепления детей.

Ещё одна важная задача – повышение рождаемости и снижение детской смертности за счет технологической модернизации здравоохранения. Вместе с тем уполномоченные по правам ребенка призваны принимать срочные меры по предупреждению детских суицидов.

В образовательной сфере необходим комплекс мер по духовно-нравственному воспитанию и ответственному родителю, что невозможно без создания в школах учебного предмета «Этика и психология семейной жизни». Важная общегосударственная задача – возрождение духовно-нравственных ценностей и традиций семейного воспитания. Павел Астахов отметил, что сегодня необходимо принять Концепцию духовно-нравственного воспитания и защиты нравственности несовершеннолетних. Выполнение всех стоящих задач в сфере защиты детей невозможно без объединения усилий государственных структур, инсти-

тутов гражданского общества и бизнеса.

Как отметил уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, сегодня необходимо провести модернизацию социальных служб, переориентировать их на профессиональное сопровождение нуждающихся семей с детьми: «Мы должны остановить «фабрику сиротства» путем работы с неблагополучными и бедными семьями, активной социально-просветительской деятельности». Павел Астахов подчеркнул, что основная задача – не изымать детей и определять их в детские дома, а наоборот – возвращать их к нормальной жизни, восстанавливать семьи.

«Для ребенка нет ничего лучше семьи», – отметил Павел Астахов, – сегодня наиболее остро стоит вопрос передачи детей из детских домов в приемные семьи. Нужно менять отношение к приемным детям, активно вовлекая в этот процесс СМИ».

Подготовил Н. ЧУРПЕВ  
(По материалу сайта уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка)

## Досрочное назначение трудовых пенсий

Не секрет, что многим людям, которым совсем немного остается до пенсии, но которые в силу различных причин остались без работы, трудоустроиться весьма трудно, практически невозможно. Есть ли выход? При определенных условиях – да, есть. Об этом предлагается ниже статья.

В настоящее время действует достаточно большое количество нормативных актов, регулирующих пенсионные отношения, разобравшись в которых, разберемся в том, как получить пенсию в случае досрочного назначения. В соответствии с пенсионным законодательством право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет. Трудовая пенсия по старости назначается при наличии не менее пяти лет страхового стажа. Однако трудовая пенсия по старости может быть назначена и ранее достижения общеустановленного возраста.

Право на досрочное назначение трудовой пенсии закреплено статьей 27 Федерального Закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001г. №173-ФЗ. Пункт 1 статьи 27 содержит и охватывает 21 категорию застрахованных лиц, которым (при определенных условиях) досрочно устанавливается трудовая пенсия по старости за работу в вредных и опасных условиях труда.

В частности, трудовая пенсия назначается досрочно в следующих случаях:

- в связи с работой во вредных, тяжелых условиях труда;
- в связи с работой в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности (за исключением портовых судов, постоянно работающих в акватории порта, служебно-вспомогательных и разъездных судов, судов пригородного и внутригородского сообщения);
- в связи с осуществлением

педагогической деятельности в учреждениях для детей, лечебной и иной деятельности по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения;

- в связи с работой в районах Крайнего Севера или приравненных к ним местностях.

Основным документом, подтверждающим стаж на соответствующих видах работ за периоды до регистрации в качестве застрахованного лица, является трудовая книжка, в которую вносятся необходимые сведения о работнике. Наименование профессии устанавливается в строгом соответствии с ЕТКС (единый тарифно-квалификационный справочник).

Дополнительные сведения о характере работы и условиях труда, которые имеют существенное значение для определения права на досрочное пенсионное обеспечение (информация об использовании судна, занятость с веществами определенного класса опасности и т.д.), подтверждаются уточняющей справкой, выдаваемой администрацией предприятия (организации).

Основным условием для досрочного назначения трудовой пенсии по старости является постоянная занятость в течение полного рабочего дня.

В соответствии с Правилами исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости (в соответствии со ст. 27 и 28 федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ», утвержденными постановлением правительства РФ от 11.07.02 г. № 516), в стаж на соответствующих видах работ засчитываются периоды временной нетрудоспособности и периоды ежегодных

оплачиваемых отпусков, включая дополнительные.

Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. № 319-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» срок завершения работы по оценке пенсионных прав лиц, занятых на соответствующих видах работ, предусмотренных пунктом 1 статьи 27 федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», сокращен на два года (с 1 января 2013 г. до 1 января 2011 года).

В настоящее время на территории Астраханской области проводится широкомасштабная заблаговременная работа в отношении застрахованных лиц, выходящих в ближайшее время на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочную.

Как показывает практика, реализовать свое право на пенсионное обеспечение своевременно и в полном объеме без помощи органов Пенсионного фонда не всегда представляется возможным. В связи с чем специалистами территориальных управлений ПФР проводятся мероприятия по обеспечению сохранности пенсионных прав граждан.

Таким образом, если на будущий год вы достигнете пенсионного возраста, вам необходимо уже сегодня обратиться в Пенсионный фонд по месту жительства для своевременной оценки пенсионных прав.

Более подробную информацию о заблаговременной подготовке документов, необходимых для назначения пенсии, можно получить в управлении ПФР по месту жительства и по телефону «горячей линии» отделения ПФР: (8512) 25-09-95.

Н. ЗОЛотова,  
управляющий  
отделением Пенсионного  
фонда России  
по Астраханской области

## Ответственность за нарушение права работника станет жестче

Согласно ч. 3 статьи 37 Конституции Российской Федерации «каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда».

Между тем систематические и длительные невыплаты заработной платы, к сожалению, не такая уж редкость. В последнее время получил распространение

ещё один вид нарушения прав работников – когда работодатель зарплату выплачивает, но, ссылаясь на различные обстоятельства, делает это не в

полном объеме. В этой связи разъясняем, что Федеральным законом от 23 декабря 2010 года № 382-ФЗ были внесены изменения в статью 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Новая редакция данной статьи вступила в силу с 7 января 2011 года. Смысл нововведения следующий. Отныне установлена уголовная ответственность, в случае если заработная плата свыше трех месяцев выплачивается

работнику не полностью. При этом под «частичной невыплатой» закон понимает осуществление платежа в размере менее половины подлежащей выплате суммы.

Следует добавить, что данное положение распространяется и на другие выплаты – пенсии, стипендии, пособия и т.д.  
О. БАСОВ,  
консультант-юрист аппарата уполномоченного по правам человека

## О положении с правами человека в Астраханской области в 2010 году

(извлечения из доклада)

Поступали обращения жителей ближнего зарубежья, республик бывшего СССР – Азербайджана, Казахстана, Таджикистана, Узбекистана, многие из которых не могли подтвердить свою принадлежность к гражданству того или иного государства. Как правило, это были люди, приехавшие на территорию России в качестве трудовых (в ряде случаев – нелегальных) мигрантов и обосновавшиеся в Астраханской области с целью поиска работы.

Что касается астраханцев, то примерно половину из общего числа заявителей – 49,5 процента – составили жители областного центра. Около 19 процентов от общего количества заявителей составили жители сельских населенных пунктов Астраханской области, а также городов Ахтубинск, Камызяк, Нариманов, Харабали, ЗАТО Знаменск.

Людей, естественно, в первую очередь беспокоит ущемление их прав, лежащих в плоскости самых насущных потребностей, – жилье и жилищно-коммунальные услуги, социальные льготы, достойный уровень оплаты труда. В этой связи в категории социально-экономических прав наибольшее количество обращений связано с нарушениями права на жилище. Далее – это вопросы социального обеспечения, трудовые правоотношения, охраны здоровья и медицинского обслуживания.

В сфере гражданских (личных) прав наибольшее количество обращений связано с нарушением права на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство, включая жалобы на неисполнение судебных решений. Данное обстоятельство отражает несомненный факт: несмотря на то что граждане пытаются через суд отстаивать свои права. Другое дело, что не всегда это удается сделать с помощью внутригосударственных судебных инстанций. И тогда люди пытаются добиться справедливости в Европейском Суде по правам человека (ЕСПЧ). Отражением этого возрастающего интереса к прак-

тике ЕСПЧ стало увеличение количества обращений к уполномоченному по правам человека с просьбой выслать необходимые документы (текст Конвенции о защите прав человека и основных свобод, формуляр жалобы), оказать консультационную помощь относительно механизмов обращения в Европейский суд. Нужно отметить, что жители нашего региона уже имеют положительный опыт защиты своих прав в Европейском суде по правам человека: по ряду дел уже вынесены решения в пользу заявителей, несколько жалоб, имеющих большое общественное значение, поданных астраханскими адвокатами в интересах своих доверителей, приняты к производству и ожидают своего рассмотрения.

Что же касается таких основополагающих личных прав, как право на свободу и личную неприкосновенность, право на уважение достоинства личности (запрет жестокого обращения и наказания), то, как и в прошлые годы, их нарушения связываются заявителями прежде всего с деятельностью правоохранительных органов.

Следует указать и ещё на одно обстоятельство, которое в последние три года приобрело характер устойчивой тенденции: значительную долю среди обратившихся к уполномоченному по правам человека составляли граждане, содержащиеся под стражей в пенитенциарных учреждениях (24,2 процента от общего количества заявителей). При этом речь идет, во-первых, о подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах, и, во-вторых, лицах, уже осужденных приговором суда и отбывающих наказание в исправительных колониях. Наблюдается в целом и устойчивая тематика, характерная для указанных категорий заявителей. Первые, как правило, направляют заявления в жалобами на должностных лиц, осуществляющих предварительное следствие. Что касается осужденных, то чаще всего они обжалуют незаконный, по их мнению, приговор суда, а также предьяв-

ляют претензии по поводу режима и условий содержания под стражей. Общими проблемами являются жалобы на недостаточность медицинской помощи, несвоевременную отправку корреспонденции. Возникают также трудности при документировании паспортом.

В целом тематика обращений, поступивших к уполномоченному по правам человека в 2010 году, представлена в таблице (см. табл.).

Согласно сложившейся многолетней практике работы, жалобы и заявления, направленные в порядке п.п. 3 п. 1 статьи 17 Закона Астраханской области «Об уполномоченном по правам человека в Астраханской области» в различные инстанции по подведомственности, продолжали оставаться на контроле вплоть до получения информации о результатах их рассмотрения. На основании анализа ответа из государственных и муниципальных органов по каждому отдельному случаю принималось решение о дальнейшем производстве, причем в ряде случаев уполномоченным принимались дополнительные меры, направленные на вос-

становление прав заявителя. Уполномоченный, как правило, не отклонял жалобы по формальным основаниям. С учетом того обстоятельства, что люди подчас обращаются к уполномоченному с последней надеждой добиться справедливости, такой подход совершенно оправдан. Но даже в случае признания жалобы неприемлемой уполномоченным сотрудниками его аппарата каждому заявителю давались квалифицированные юридические советы относительно возможных вариантов действий с учетом действующего законодательства.

Примерно около 25 процентов обращений после их рассмотрения в том или ином порядке были признаны необоснованными – ввиду неподтверждения фактов нарушений прав, свобод и охраняемых законом интересов. Однако приходится с сожалением констатировать и иной вариант развития событий, когда даже после того, как тот или иной факт нарушения прав был установлен, восстановили права заявителя, оказать ему реальное содействие в разрешении его вопроса не всегда удавалось. Зачастую суть нарушения права является его длительная «нерезализация», причем это является не следствием злонамеренности, корысти или некомпетентности, а чаще всего – результатом элементарного отсутствия необходимых бюджетных средств, пробелов в федеральном законодательстве. Тем не менее в отношении большинства поступивших обращений удалось добиться полного либо частичного восстановления прав заявителей.

Таблица

Тематика обращений	Кол-во	%
Жилье и вопросы ЖКХ	214	22,8
Землепользование	10	1,06
Образование	17	1,8
Уголовно-исполнительная система (содержание, режим отбывания наказаний)	51	5,4
Градостроительная деятельность	9	0,9
Гражданское право	5	0,5
Гражданство, регистрация по месту жительства/пребывания, миграция	21	2,2
Неправомерные действия должностных лиц (нарушения административных процедур)	106	11,3
Жалобы на правоохранительные органы (нарушения в период дознания и предварительного следствия)	52	5,5
Здравоохранение, медицинское обслуживание	42	4,4
Неисполнение судебных решений	6	0,6
Обжалование судебных решений	181	19,3
Материнство и детство	83	8,8
Права потребителей	4	0,4
Социальное обеспечение	68	7,2
Трудовые права	56	5,9
Экология и природопользование	4	0,4
Прочие	4	0,4
ИТОГО:	937	100